

Días de la Sociedad Civil 2015, 12-13 de Octubre de 2015

DOCUMENTO DE ACCIÓN PARA LAS SESIONES DE TRABAJO 1.1 y 1.2¹:

Logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para más allá del 2015 para migrantes y comunidades

1. PREPARANDO EL ESCENARIO

1.1 La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

Durante los días 25-27 de septiembre del corriente, los líderes mundiales se reunieron en Nueva York por la Cumbre de Desarrollo Sostenible de la ONU. Los 193 Estados Miembros firmaron la Declaración sobre el Desarrollo Sostenible denominada 'Transformando nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible²'. Este programa establece 17 objetivos y 169 metas³ a cumplirse internacional y nacionalmente, para conseguir un desarrollo sostenible en los próximos 15 años.



La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible recoge y se mueve más allá de la primera serie de objetivos de desarrollo global -los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) que se han perseguido durante 15 años desde su adopción en el año 2000, con un historial de éxito diverso en muchos de ellos. Pero, mientras que los ODM se dirigieron específicamente a los países del denominado 'sur global',

con una agenda centrada en la pobreza, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS y su sigla en inglés SDGs) aspiran a una serie de desafíos a los cuales se enfrenta todo el mundo, incluyendo, pero no limitadamente, acabar con la pobreza. Más importante aún, la nueva Agenda es universal, tiene como objetivo luchar contra la desigualdad y se dirige específicamente a los grupos vulnerables.

También difiere de los ODM porque la Agenda 2030 incluye 7 referencias explícitas a los migrantes y a la migración. Las organizaciones de sociedad civil han tenido un papel clave en la articulación y promoción de la inclusión específica de los migrantes y de la migración, así como la necesidad de financiar adecuadamente su implementación. Bajo el liderazgo del Grupo de Trabajo MADE sobre la

¹ Este borrador de Documento de Acción se ha preparado como insumo para los Días de Sociedad Civil de GFMD 2015 Días por la Comisión Católica Internacional de Inmigración (ICMC), en coordinación con la ONG agustiniana en la ONU y Cordaid.

² <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>

³ <http://www.globalgoals.org>

Gobernanza de la Migración y Desarrollo⁴, las organizaciones de sociedad civil y redes de todo el mundo se han reunido para crear una “Agenda de Estocolmo⁵ unificada”, pidiendo la inclusión de los migrantes y la migración en las agendas de desarrollo global y nacional post-2015. Además, el Grupo de Trabajo ha puesto indicadores para medir el logro de las ODS para migrantes y comunidades, y la participación de expertos en la coordinación de consultas en línea.

1.2 ¿Dónde está la migración en los ODS de la Agenda 2030?

Los ODS de la Agenda 2030 parten del principio de "no dejar a nadie atrás", incluyendo a los migrantes, refugiados y desplazados internos. Abarca a la migración y los migrantes en tres partes⁶:

1. Explícitamente en la Declaración⁷ acompañando a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, se incluye la frase: *"Cooperaremos internacionalmente para garantizar una migración segura, ordenada y regular, de pleno respeto con los derechos humanos y con el trato humano de los migrantes independientemente de su condición migratoria, de los refugiados y de los desplazados"*
2. Bajo los 17 objetivos y 169 metas, 7 metas se refieren explícitamente a los migrantes y a la migración⁸
3. El resto de los objetivos y metas son "relevantes a la migración o el desplazamiento", como el acceso a la educación, salud, trabajo decente y otros, porque todos los Objetivos son explícitamente "para todos" y también están dirigidos a las personas vulnerables, que la Declaración de la Agenda claramente indica que incluye a migrantes, refugiados y desplazados internos.

1.3 ¿Qué viene a continuación?

Después de la aprobación de la Agenda 2030, corresponde a los gobiernos decidir cómo se traduce esta agenda en las políticas nacionales y cómo se tratará su implementación. Esto significa que muchas organizaciones de sociedad civil estarán enfocando sus esfuerzos en:

- Garantizar que la Agenda 2030 -incluyendo los objetivos y metas relacionados con la inmigración-, se incorpore en las políticas nacionales, y que estas políticas se implementen;
- Garantizar que la formulación de estas políticas y su aplicación se lleve a cabo de forma inclusiva y transparente, incluyendo la participación de la sociedad, de los migrantes y de la diáspora;
- Garantizar la adopción de indicadores globales y nacionales para que el progreso de los ODS se monitorice de forma eficaz;
- Garantizar la dotación de recursos adecuada para las políticas nacionales, incluyendo el establecimiento de líneas presupuestarias anuales relacionadas con la migración.

❖ Implementación y seguimiento de la Agenda 2030

En la implementación, la Declaración ODS es bastante general. En los próximos meses, todavía queda mucho por definir a nivel de la ONU y de los Estados Miembros. La Declaración establece que:

- **En general:** Un marco de revisión robusto, voluntario, efectivo, participativo, transparente e integrado hará una contribución vital a esta Agenda para garantizar que nadie quede atrás, promoverá la responsabilidad, estará centrada en la gente, con enfoque de género y respetará los derechos humanos; será rigurosa y basada en evidencia, informada por las evaluaciones conducidas por los países. (artículos 72 y 74).

⁴ <http://www.madenetwork.org/global-governance-migration-and-development>

⁵ <http://gfmcdcivilsociety.org/wp-content/uploads/2014/06/Civil-Society-Migration-Stockholm-Agenda-June-2014.pdf>

⁶ See: <http://post2015.org/2015/08/12/the-mdgs-ignored-migrants-and-refugees-how-will-the-sdgs-fare/> o lea el boletín de noticias MADE de inmigración e inmigrantes en la Agenda 2030 de la ONY en Desarrollo Sostenible en: www.madenetwork.org

⁷ Ver párrafos 23, 25 y 29 de la Declaración

⁸ Ver los Objetivos 5.2, 8.7, 8.8, 10.7, 10.c, 16.2 y 17.18

- **Nivel nacional:** Se alienta a los Estados Miembros a desarrollar - lo más pronto posible- respuestas nacionales ambiciosas para la aplicación general de esta Agenda. Las mismas se pueden basar en instrumentos de planificación de desarrollo sostenible existentes, si se considera apropiado. También se anima a los Estados Miembros a llevar a cabo revisiones regulares e inclusivas del progreso de los niveles nacionales y subnacionales, impulsadas y dirigidas por los países. Estas revisiones deben hacer uso de las contribuciones de pueblos indígenas, sociedad civil, sector privado y otras partes interesadas, de acuerdo con las circunstancias, políticas y prioridades. Los parlamentos nacionales, así como otras instituciones también pueden apoyar estos procesos. (artículos 78 - 79).
- **Nivel regional:** Un seguimiento y revisión a nivel regional y subregional puede proporcionar oportunidades útiles para el aprendizaje entre pares. Animamos a todos los estados miembros a identificar el foro regional más adecuado al que comprometerse. Se alienta a las comisiones regionales de la ONU a seguir apoyando a los estados miembros en este sentido. (artículos 80 - 81).
- **Nivel internacional:** El Foro Político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible (FPAN o HLPF por sus siglas en inglés) hará un seguimiento y revisará los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel mundial. Este HLPF se reunirá una vez al año bajo los auspicios del Consejo Económico y Social y cada cuatro años bajo los auspicios de la Asamblea General de la ONU. Se espera que proporcione liderazgo y orientación a los Estados Miembros en la aplicación, y llevará a cabo revisiones temáticas sobre asuntos específicos de interés. (artículos 82 - 84)
- **Revisiones temáticas globales:** Garantizarán el carácter integrado de los ODS, así como los vínculos entre ellos. (artículo 85).

Lo antedicho implica que, a nivel mundial, regional y nacional, la sociedad civil tendrá un papel indispensable en enmarcar, supervisar y ser co-responsable del progreso en la consecución de la Agenda de Desarrollo Sostenible. Por tanto, es fundamental que los ciudadanos migrantes, y la sociedad civil en todo el mundo, realicen un seguimiento de sus respectivos gobiernos para asegurar que, tanto en el papel como en la realidad, nadie quede atrás.

❖ Indicadores y medición

En el transcurso de 2015, la ONU ha iniciado el proceso de desarrollo de un marco de indicadores globales para medir el progreso en la implementación de los nuevos objetivos y metas. Este proceso ha sido delegado a un Grupo de Expertos Interagenciales⁹ (IAEG), que está desarrollando un conjunto de indicadores mundiales propuestos para marzo de 2016, para ser adoptados por la Asamblea General de la ONU.

El IAEG consiste en oficinas de estadística nacionales de 28 Estados Miembros de la ONU¹⁰ y agencias de la ONU. En los últimos meses se han puesto en marcha consultas en todo el mundo para elaborar indicadores, completando la segunda ronda de consultas a principios de septiembre del corriente. Desde la sociedad civil, el Grupo MADE de Trabajo en la Gobernanza sobre la Migración y el Desarrollo¹¹ ha proporcionado insumos en las consultas, con el objetivo de promover indicadores medibles y significativos de objetivos y metas relacionados con los migrantes y la migración. Se espera que la próxima reunión de la IAEG los días 26 a 28 de octubre de lugar a una lista de indicadores globales para que se aprueben en marzo de 2016 y se presenten a la Asamblea General de la ONU para su aprobación. Los indicadores globales serán una guía para el desarrollo de los indicadores nacionales que se utilizarán

⁹ <http://unstats.un.org/sdgs/>

¹⁰ Tanzania, Uganda, Botswana, Camerún, Cabo Verde, Senegal, Argelia, Armenia, Bahrein, Egipto, China, India, Kirguistán, Filipinas, Fiji, Samoa, Cuba, Jamaica, Brasil, Colombia, México, Federación de Rusia, Italia, Canadá, Francia, Países Bajos, Reino Unido

¹¹ <http://www.madenetwork.org/global-governance-migration-and-development>

para medir el progreso en todos los países. Estos se desarrollarán en paralelo al proceso de formulación de políticas nacionales.

2. RECOMENDACIONES PASADAS DE LA SOCIEDAD CIVIL DESDE EL "PLAN DE ACCIÓN QUINQUENAL DE 8 PUNTOS" Y FGMD (GFMD) 2014 - ¿QUÉ HEMOS LOGRADO?

La siguiente tabla es un extracto del *Informe de Movimiento Global*, un informe sobre los avances en el Plan de Acción Quinquenal de 8 puntos de la Sociedad Civil¹². A través de entrevistas con actores clave de la sociedad civil, una encuesta realizada a más de 330 organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo, y una extensa revisión de documentos, el presente informe tiene como objetivo reflejar el progreso actual de la implementación del Plan de Acción Quinquenal de la Sociedad Civil. Se centra específicamente en los logros de la sociedad civil, y evalúa las zonas donde la acción de la sociedad civil debiera fortalecerse. La siguiente tabla refleja los resultados de los avances en la implementación del primer punto del Plan Quinquenal de 8 puntos.

PUNTO 1: Desarrollo de una agenda post-2015					
Plan Quinquenal de 8 puntos <i>Punto 1</i>	Recomendaciones de la Sociedad Civil	Referencias	Verificación	+ ¹³	Justificación
Integración de la migración en la Agenda de Desarrollo post-2015 para hacer frente no solo a las contribuciones que los migrantes hacen al desarrollo de los países de origen y destino, sino también a las posibilidades para una mejor planificación y coherencia de políticas que pueda hacer de la migración una elección más genuina y no una necesidad, y una mayor ganancia que drenaje. Esta agenda de desarrollo trabajaría para afirmar el derecho a migrar y el derecho a permanecer en casa con un trabajo decente y seguridad humana. Como tal, se vincula la migración a las preocupaciones de desarrollo de las Naciones Unidas en relación con la pobreza, la salud, la igualdad de género, la financiación para el desarrollo y el desarrollo sostenible, y a los futuros objetivos de desarrollo.	1) Campañas ampliamente apoyadas por la sociedad civil para instar a los gobiernos a incluir a los migrantes y la migración en el planeamiento y las agendas de desarrollo	¿La sociedad civil se compromete en campañas para incluir a los migrantes y la migración en la Agenda de Desarrollo post-2015?	Revisión de documentos (ej. Agenda de Estocolmo); Entrevistas	+	Aunque muchos de los participantes de la entrevista indicaron que la sociedad civil tardó en participar en la campaña a favor de la migración que se incluirá en la Agenda de Desarrollo Post 2015, se cree que esfuerzos como la Agenda de Estocolmo han sido importantes en la decisión de incluir la migración en el Borrador Cero.
		¿La migración está reflejada en la Agenda de Desarrollo post-2015?	Revisión de documentos (ej. Borrador Cero); Entrevistas	+/-	La migración ha sido incluida en numerosos lugares en el Borrador Cero de los ODS superando las expectativas de muchos. Sin embargo, existen algunas limitaciones tales como el enfoque de género en la trata de personas.
	2) Inclusión y monitoreo de los objetivos y metas específicas sobre los migrantes y la migración en la agenda de desarrollo post-2015 a nivel mundial y nacional	¿Los planes están en marcha para garantizar el seguimiento continuo de los indicadores relacionados con la migración?	Entrevistas	+/-	Esta es un área que todos los participantes de la entrevista ven como clave para avanzar. Se prestó especial atención al desarrollo de herramientas para la medición de los indicadores relacionados con la migración.

Tabla 1: Avances en el punto 1 del Plan Quinquenal de 8 puntos, Informe de Movimiento Global, Elaine McGregor y Maastricht School of Governance

¹² Ver: <http://www.madenetwork.org/agenda-change>

¹³ El color Verde (o +) indica que se ha hecho un buen progreso. El Naranja (o +/-) indica que se ha hecho algo de progreso. El Rojo (-) indica que no se ha realizado progreso sustancial.

3. EL CAMINO A SEGUIR - ACCIONES PRIORITARIAS PARA LA SOCIEDAD CIVIL

Sobre la base de estos resultados, y teniendo en cuenta el estado actual de situación con respecto a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, los organizadores de esta sesión proponen la siguiente acción y objetivos de la sociedad civil para el período hasta el próximo GFMD en Bangladesh:

1. Objetivo: Garantizar la participación de la sociedad civil en la formulación de la política nacional, la implementación, la presupuestación y el desarrollo de indicadores, con el fin de garantizar el logro de los objetivos y metas relacionados a los migrantes y la migración a nivel nacional
Indicador: A principios de 2016, desarrollar una estrategia coordinada de promoción (cabildeo) de la sociedad civil y una caja de herramientas. A finales de 2016, poner en práctica y revisar periódicamente el progreso dentro y a través de las regiones de la estrategia coordinada de promoción de la sociedad civil.
2. Objetivo: Garantizar la participación de la sociedad civil en el diseño y realización de un examen temático de las metas y objetivos relacionados con la migración, incluyendo la definición del papel del FGMD y sus Días de la Sociedad Civil, como parte del desarrollo de un marco institucional para la gobernanza global de la migración y el desarrollo
Indicadores: A principios de 2016, desarrollar una estrategia coordinada de promoción de la sociedad civil en una revisión temática global. A finales de 2016, la sociedad civil ha desarrollado y defendido su posición en una revisión temática de las metas y objetivos relacionados con la migración.

4. PRÁCTICAS Y HERRAMIENTAS EXISTENTES PARA LA ORGANIZACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL

A partir de 2016, será necesario que la mayor parte de las acciones sucedan a nivel nacional; pero hay margen para el trabajo regional en la medida en que las políticas nacionales sean discutidas, coordinadas o incluso formuladas a nivel regional. Además, el cabildeo debe seguir a nivel global. A continuación ofrecemos dos ejemplos concretos para organizarnos a nivel internacional; éstos no son exhaustivos, sino que simplemente tienen por objeto proporcionar ejemplos concretos con los que pueden participar:

1. El Grupo MADE de Trabajo sobre la Gobernanza Global de Migración y Desarrollo
El programa MADE se ha creado para proporcionar capacidad adicional a la organización de la sociedad civil del FGMD. Se han creado tres grupos de trabajo específicos, y uno trata de la Gobernanza Global de la Migración y el Desarrollo. Este grupo de trabajo¹⁴ está dirigido por la ONG Cordaid, y ha coordinado las actividades de promoción dirigidas a la inclusión de los migrantes y la migración en la Agenda de Desarrollo post-2015, incluyendo la redacción de la mencionada "Agenda de Sociedad Civil de Estocolmo" y proporcionando elementos de entrada en las consultas de indicadores globales del Grupo Interagencial de Expertos de la ONU (IAEG) antes mencionado. Ahora se centra en facilitar esfuerzos nacionales y regionales para traducir la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible en políticas nacionales, supervisando su aplicación y facilitando información

respecto de las organizaciones de sociedad civil en sus esfuerzos, retos y estrategias nacionales y regionales.

2. Más allá de 2015 y su sucesor

Más allá de 2015¹⁵ fue una campaña de la sociedad civil, presionando por un marco sucesor fuerte y legítimo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. No estaba relacionada con un tema específico, sino más bien quería salvar las diferentes circunscripciones y prioridades para hablar en una sola voz con el fin de garantizar un marco político ODS ambicioso y legítimo. Esta campaña también fue organizada a nivel regional, y cada país tenía un punto focal específico. La campaña termina en octubre de 2015, pero las discusiones de la estrategia de seguimiento están en curso, y se basarán en iniciativas existentes como Más allá de 2015, Llamada Mundial de Acción contra la Pobreza (GCAP), Acción2015. El esquema básico de la campaña de seguimiento¹⁶ se discutió en septiembre en Nueva York, y supondrá grupos de trabajo regionales y temáticos.

5. PREGUNTAS PARA LA DISCUSIÓN DURANTE LAS SESIONES

1. ¿Qué políticas tienen que cambiarse en su país con el fin de traducir los objetivos relacionados con la migración en políticas nacionales, prácticas y realidad?
2. ¿Cuáles son sus principales recomendaciones a los gobiernos para asegurar que los migrantes y la migración se incluyan en el marco nacional de desarrollo sostenible?
3. ¿Qué alianzas debemos construir o fortalecer con el fin de garantizar la aplicación efectiva de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible de la ONU y las metas relacionadas con la migración? ¿A nivel nacional, regional o internacional? ¿Qué tipo de herramientas necesitarían estas alianzas?
4. ¿Cómo ve usted el seguimiento (monitoreo) de la ejecución (implementación) de los objetivos relacionados con la migración? ¿Qué tipo de proceso de revisión temática tendrían que verse como algo deseable, y cual podría ser el rol del FGMD en general y de los Días de la Sociedad Civil en particular?