

Puntos clave y recomendaciones principales
del Programa de la Sociedad Civil del FMMD 2016

Tiempo de Actuar: Gobernanza basada en derechos para la migración y el desarrollo; en nuestras comunidades y a través de fronteras

Puntos clave

Las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD 2016 se llevaron a cabo el 8 y 9 de diciembre en Bangladesh, luego de un sólido año de actividades, reuniones satélite y consultas de la sociedad civil en seguimiento del FMMD 2015 de Turquía. Luego de dichas Jornadas tuvieron lugar el Espacio Común con los gobiernos, el 10 de diciembre, y las Jornadas Gubernamentales del FMMD, el 11 y 12 de diciembre.

Este FMMD marcó el fin de un año excepcional para la gobernanza mundial en migración. El 19 de septiembre se llevó a cabo una Cumbre de Alto Nivel de la Asamblea General de la ONU sobre los grandes desplazamientos de refugiados y migrantes; fue la primera vez que se convocó una Cumbre sobre migración en la Asamblea General. [La Declaración de Nueva York resultante y sus dos anexos](#) dieron inicio al proceso de desarrollo de un Pacto Mundial para una Migración Segura, Regular y Ordenada durante los dos años siguientes y de un Pacto Mundial sobre los Refugiados. También en 2016, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) entró al sistema de la ONU como organización relacionada, luego de 65 años fuera de la ONU, y se llevaron a cabo numerosas reuniones de alto nivel para mejorar las respuestas frente a la movilidad humana.

Hubo mucho que discutir durante el FMMD sobre las intersecciones de migración y desarrollo y sobre los serios compromisos tomados tanto por los estados como por la sociedad civil. El 2016 fue el primer año de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (los ODS) y el tercer año del [Plan de acción de 8 puntos a 5 años](#) de la sociedad civil para la colaboración con los gobiernos en migración y desarrollo, que vio la luz en el Diálogo de Alto Nivel de la Asamblea General de la ONU sobre la Migración Internacional y el Desarrollo, en 2013. Una campaña global liderada por la ONU, [“Juntos”](#), también se lanzó a fines de 2016 para combatir la xenofobia y estimular la inclusión social de los migrantes.

Como con cada FMMD desde el 2011, las actividades de la sociedad civil del FMMD 2016 fueron organizadas por la Oficina de Coordinación de la Sociedad Civil con el auspicio de la Comisión Católica Internacional de las Migraciones (CCIM), trabajando conjuntamente con el Comité de Pilotaje Internacional (CPI) de 32 organizaciones y redes activos en migración, derechos de los migrantes y desarrollo en todo el mundo.

Las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD 2016 reunieron a 342 participantes, un pequeño incremento sobre el 2015. 200 de ellos fueron delegados de la sociedad civil. Estos 200 líderes, practicantes y defensores fueron elegidos entre más de 800 candidatos con la ayuda del CPI y de redes de la sociedad civil activas en migración y desarrollo. Cerca de la mitad de los delegados fueron migrantes o parte de la diáspora. Trabajando a nivel local, nacional, regional o internacional en todas las regiones del mundo, los delegados representaron una diversidad de ONG de desarrollo y

derechos humanos, asociaciones de migrantes y diáspora, organizaciones religiosas y gremiales, la academia y el sector privado. Más de uno de cada tres lideró o hizo una presentación en un plenario o en una sesión especial del programa. Otros 41 participantes de la sociedad civil se unieron desde la Acción Global de los Pueblos sobre Migración, Desarrollo y Derechos Humanos, que se llevó a cabo en Daca poco antes del FMMD. También participaron representantes de los gobiernos y de los medios de comunicación y otros invitados y observadores. *Vea la figura 1 más abajo para un vistazo sobre la participación y los puntos clave del programa.*

Bajo la carátula de **“Tiempo de Actuar: Gobernanza basada en derechos para la migración y el desarrollo; en nuestras comunidades y a través de fronteras”**, el Programa de las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD 2016 se construyó alrededor del reconocimiento de que el principal desafío de hoy en día no es *descubrir* principios, derechos y prácticas sino *implementarlos*. Con temas, formato y actores elegidos por la sociedad civil, el programa presentó un conjunto de sesiones plenarias, sesiones de trabajo y sesiones especiales que, como en los FMMD de Suecia en 2014 y Turquía en 2015, se planearon para llevar adelante el Plan de acción de 8 puntos a 5 años de la sociedad civil. Como punto de partida, los participantes evaluaron el progreso que se ha logrado en la implementación de las recomendaciones del FMMD 2015. En prácticamente cada sesión de este año, el programa de la sociedad civil y los participantes prestaron especial atención al compromiso unánime que tomaron los 193 estados miembro de la ONU en la Cumbre de septiembre para desarrollar un Pacto Mundial para una Migración Segura, Regular y Ordenada a principios de 2017.

Principales recomendaciones

El presidente de la Sociedad Civil para el FMMD 2016, Colin Rajah, un líder de la sociedad civil, refugiado y miembro activo de la diáspora migrante, presentó el informe de las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD 2016 en la ceremonia de apertura de las Jornadas Gubernamentales el 10 de diciembre. Hablando frente a 461 delegados gubernamentales de 124 países, junto a delegados de la sociedad civil y representantes de alto nivel de la ONU y de agencias internacionales, Rajah hizo énfasis en que “la hora de actuar realmente ha llegado”; habló de cómo la sociedad civil, los gobiernos, el sector privado y todas las partes interesadas deben trabajar juntos para implementar políticas migratorias y de desarrollo centradas en las personas y en sus necesidades y basadas en sus derechos. Aclamando la Declaración de Nueva York por el uso de lenguaje fuerte a favor de la protección de *todos* los migrantes, sin importar su estado migratorio, hizo hincapié en que esto debe trasladarse a “efectos prácticos en el campo, mejorando las vidas, las oportunidades y el respeto de los derechos humanos de todos los migrantes”.

A partir de ese informe, así como de todos los informes de las relatorías de la sociedad civil de las sesiones especiales y de trabajo y de las relatorías especiales sobre los ODS, mujeres y niños, presentamos las **10 recomendaciones principales de la sociedad civil** del FMMD 2016. Faltando tan solo 6 meses para el FMMD 2017 en junio en Alemania y con el proceso de dos años para el desarrollo del Pacto Mundial para una Migración Segura, Regular y Ordenada comenzando a principios del 2017, estas recomendaciones ofrecen pautas específicas sobre el Pacto Mundial para los gobiernos y la sociedad civil.

1. **Sobre reclutamiento y empleo:** Acelerar, concretizar e *implementar* reformas en políticas y prácticas concernientes al empleo y reclutamiento de los trabajadores migrantes, para protegerlos y fortalecerlos en todas las etapas del ciclo laboral
2. **Sobre crisis, en tránsito y en las fronteras:** Organizar y consolidar derechos, marcos de trabajo, herramientas prácticas y colaboraciones para *implementar* de manera más consistente protecciones y soluciones basadas en los derechos humanos, centradas en las necesidades de los migrantes e impulsadas por el desarrollo humano para todos los migrantes en crisis, en tránsito y en las fronteras. Los derechos deben ser el punto de partida, los cimientos y la lógica integradora del nuevo Pacto Mundial para una Migración Segura, Regular y Ordenada
3. **Sobre la migración forzada:** Asegurar respuestas de emergencia inmediatas impulsadas por el desarrollo humano y soluciones sostenibles a largo plazo para los migrantes desplazados
4. **Sobre xenofobia e inclusión social:** Cambiar políticas, y no solo percepciones, para combatir la xenofobia y asegurar la inclusión social de los migrantes y la diáspora.
5. **Sobre la acción migrante para el desarrollo:** Reconocer y facilitar de manera más activa al liderazgo migratorio y de la diáspora para el desarrollo mediante la creación de trabajos, los emprendimientos sociales y la defensoría de políticas públicas
6. **Sobre la Agenda 2030 de la ONU:** *Implementar y monitorizar* aspectos relacionados a la migración de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, incluyendo el avance del nuevo Pacto Mundial para una Migración Segura, Regular y Ordenada (llevando adelante el punto 10.7 de los ODS, entre otros), con el compromiso constructivo del FMMD
7. **Sobre niños:** Proteger y también fortalecer a los niños en todos los contextos migratorios (incluyendo al FMMD y a otros procesos que tratan políticas y prácticas) y trabajar sobre sus vulnerabilidades y necesidades específicas para respetar su desarrollo y sus derechos humanos
8. **Sobre mujeres:** Promover y proteger los derechos y el desarrollo humano de las mujeres en todos los contextos migratorios, respetando completamente a las mujeres como agentes de cambio y defensoras de sus propios derechos
9. **Sobre gobernanza:** Asegurar que el Pacto Mundial para una Migración Segura, Regular y Ordenada sea un marco de trabajo multilateral y basado en los derechos que se enfoque en herramientas, cooperación y sistemas para implementar derechos y principios y que no se limite simplemente a volver a exponer derechos y principios ya existentes. Como en los ODS, el Pacto debe considerar una estructura de objetivos e indicadores claros en una línea temporal gradual que fomente coherencia, logros reales y responsabilidades genuinas.
10. **Sobre el regreso:** Construir y fortalecer un enfoque y una expresión de la sociedad civil sobre líneas rojas de regreso, a nivel nacional y transnacional y con relación a los dos nuevos Pactos Mundiales.

Figura 1: Un vistazo a las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD 2016

Delegados de la sociedad civil y otros participantes

- **342** participantes en total, **200** delegados de la sociedad civil:
 - o Más de **60** de ellos moderaron o expusieron en el programa de las JSC
 - o **166** mujeres, **176** hombres
- De los 200 delegados de la sociedad civil:
 - o **75** migrantes y **85** representando organizaciones lideradas por migrantes o diáspora
 - o **75%** ONG de migrantes o diáspora, organizaciones de derechos humanos o grupos de desarrollo; **25%** academia, organizaciones gremiales y sector privado
 - o **78** de la región Asia-Pacífico, **40** de Europa; **35** de África; **35** de América y **12** del Medio Oriente;
- **41** participantes de la sociedad civil adicionales de la Acción Global de los Pueblos sobre Migración, Desarrollo y Derechos Humanos que se llevó a cabo en Daca los días previos al FMMD
- **54** observadores de organizaciones regionales e internacionales y otros invitados
- **7** representantes de los medios de comunicación
- **40** representantes gubernamentales de 12 países y de la Unión Europea

Puntos clave del programa y características especiales

- **Plenario de apertura:** *Del impulso a una gobernanza real: próximos pasos luego de la Declaración de Nueva York y el rol del FMMD*, con testimonios personales, poesía y formas de avanzar según migrantes, la sociedad civil, la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos y la Organización Internacional para las Migraciones
- **Debate de conclusión:** *Compromisos: ¿qué sucede entre hoy y el FMMD en Alemania, en junio de 2017?*
- **Sesiones de trabajo paralelas y Documentos de Acción sobre:**
 - o Promover derechos en los procesos de reclutamiento a lo largo de toda la cadena de suministro de trabajo
 - o Proteger y fortalecer a los trabajadores migrantes en todas las cadenas de suministro globales
 - o Proteger a los migrantes en todas las crisis, en tránsito y en las fronteras
 - o Desarrollar soluciones a los desplazamientos forzados, incluyendo contextos de conflicto, desastres y cambio climático
 - o Crear sociedades acogedoras y asegurar la inclusión social de la diáspora y los migrantes
 - o Acciones de la diáspora y los migrantes para la creación trabajos, los emprendimientos sociales y las políticas públicas
 - o Cooperación multilateral y gobernanza sobre la migración y el desarrollo: instituciones y marcos legales
 - o Implementar y monitorizar aspectos relacionados a la migración de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de la ONU, incluyendo el rol del FMMD
- **Cuatro sesiones especiales** para crear estrategias luego de **la Declaración de Nueva York:**
 - o Hacer que la gobernanza sobre migración funcione; consideraciones claves para un Pacto Mundial para una Migración Segura, Regular y Ordenada
 - o Principios guía y directrices voluntarias para el tratamiento de migrantes en situaciones vulnerables; construyendo sobre directrices y recomendaciones sobre vulnerabilidad ya existentes
 - o Creando sociedades acogedoras; cómo podemos conectar campañas de la sociedad civil para cambiar políticas y percepciones
 - o Puntos de no retorno; una “primera” conversación sobre el retorno y la readmisión: ¿qué está pasando y dónde están las líneas?
- **Relatorías sobre mujeres y niños** para reportar sobre temas relevantes a las mujeres y niños en el contexto de la migración en las diferentes sesiones, con recomendaciones
- **Interacción directa con los gobiernos** en pequeñas mesas de discusión de 90 minutos sobre temas específicos, **encuentros bilaterales** entre delegados de la sociedad civil con delegaciones gubernamentales y el **Espacio Común**