

# Feuille de route du Togo

promouvoir la contribution de la  
diaspora au développement du Togo

Un produit du projet MADE Afrique de l'Ouest



Co-financé par  
l'Union Européenne



# Table des matières

Aperçu du projet	3
Introduction au document	4
Aperçu	5
Togo	6
Objectif	7
● Poursuite de la dynamique de structuration de la diaspora togolaise	8
● Renforcement institutionnel des enjeux diaspora au niveau des autorités togolaises	11
● Mobilisation de ressources supplémentaires, humaines et financières	14
● Approfondissement des partenariats et coopérations multi-acteurs	17
● Accroître la visibilité des actions menées par la diaspora et leur capitalisation	20
Remerciement / Bibliographie	23

## Acronymes

ANVT: Agence Nationale du Volontariat au Togo

CEDEAO: Communauté Economique Des Etats de l'Afrique de l'Ouest

CERDI: Centre d'Etudes et de Recherche sur le Développement Intégral

CODT-CODEV: Coordination des Organisations de la Diaspora Togolaise pour le Codéveloppement

Comité M&D: Comité Interministériel pour la Coordination et le Suivi des activités Migration et Développement

DTE: Direction des Togolais de l'Extérieur

FIA/ISM: Femmes Inter Asso/Inter Services Migrants

FITEX: Fonds d'Investissement des Togolais de l'Extérieur

FORIM: Forum des Organisations de SOLidarité Internationale Issues des migrations

HCTE: Haut-Conseil des Togolais de l'Extérieur

MJE MOVE: Mission Jeunes Experts - MOVE

ONG: Organisation Non Gouvernementale

PNUD: Programme des Nations Unies pour le Développement

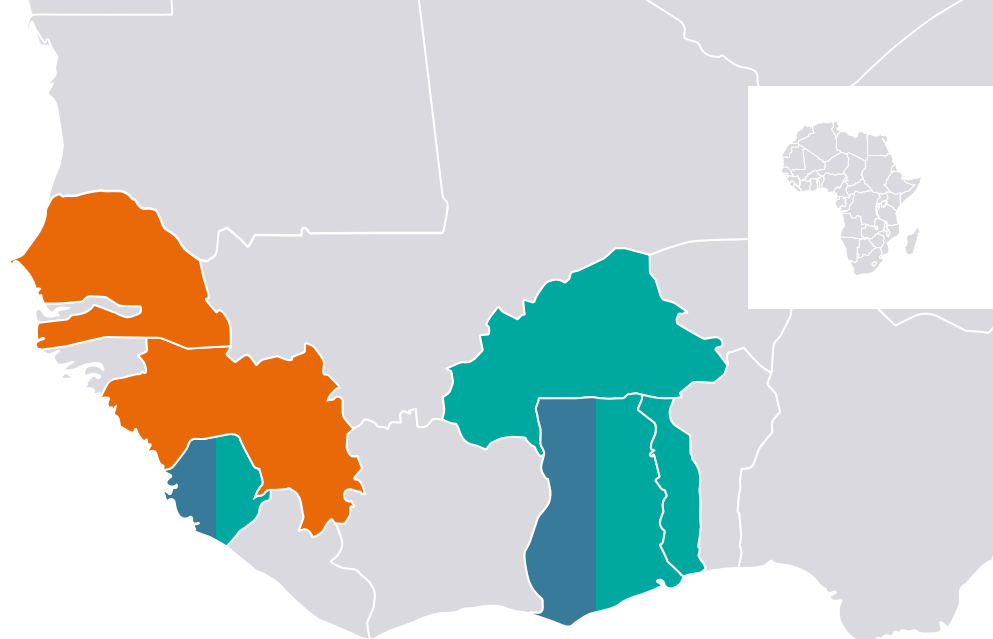
PRA/OSIM: Programme d'Appui aux Organisations de Solidarité Internationale Issues des Migrations



# Aperçu du projet

## MADE Afrique de l'Ouest

La présente feuille de route s'inscrit dans le cadre du projet « Afrique de l'Ouest – Migrations et Développement, Partenariat pour une gouvernance des migrations et de la mobilité basée sur les droits » ou MADE Afrique de l'Ouest, qui est financé par la Commission européenne. Lancé par AFFORD (African Foundation for Development), le Centre pour les Etudes sur la Migration (Université du Ghana), le FORIM (Forum des Organisations Internationales Issues de la Migration) et ICMC Europe (International Catholic Migration Commission), MADE Afrique de l'Ouest a pour objectif général de promouvoir la bonne gouvernance des migrations et de la mobilité, ainsi que la protection des droits des migrants et migrantes dans l'espace CEDEAO, en vue d'accroître les bénéfices de la migration et de la mobilité sur le développement. Cet objectif est réalisé à travers un travail approfondi de trois ans (2017-2020) sur 6 pays pilotes avec les piliers suivants:



### 01 Ghana, Sierra Leone

Améliorer la mobilité intra-régionale par la mise en œuvre du Protocole de libre circulation de la CEDEAO.

*Mis en œuvre par le Center for Migration Studies (Université du Ghana)*



### 02 Sénégal, Guinée

Le respect des droits des travailleurs/euses migrantes et recrutement éthique du travail.

*Mis en œuvre par ICMC Europe (International Catholic Migration Commission)*



### 03 Ghana, Sierra Leone, Burkina Faso, Togo

La maximisation de la contribution des diasporas et des migrantes en faveur du développement des pays d'origine.

*Mis en œuvre par AFFORD (African Foundation for Development) et le FORIM (Forum des Organisations Internationales Issues de la Migration)*



# MADE Afrique de l'Ouest

## Introduction au document

La feuille de route suivante a été élaborée au cours de la durée du programme MADE – Afrique de l'Ouest (2017-2020), qui vise à renforcer la contribution des migrations au développement de la zone CEDEAO à travers son pilier pour maximiser l'apport des diasporas au développement local et à la création d'emplois, dont le Togo a été un des pays-cibles. A travers différentes activités (étude, ateliers-pays, séminaires régionaux), le FORIM et ses partenaires de la diaspora togolaise en France ont déployé une méthodologie reposant sur une approche multi-acteurs de la relation migration et développement, dans laquelle les parties prenantes (OSIM togolaises, ministères, associations locales, agences publiques togolaises, etc.) ont pu échanger concrètement sur leurs besoins, leurs pratiques, les obstacles rencontrés et les solutions envisagées. Dans un contexte politique national complexe, cette feuille de route est le fruit de discussions techniques entre acteurs de développement, dont l'objectif général est d'assurer la qualité de vie de la population togolaise dans son ensemble, en particulier sur les services de base (eau, éducation, agriculture, santé, etc.).

Elle croise notamment les ambitions de la Coordination des Organisations de la Diaspora Togolaise pour le Co-Développement (CODT-CODEV), une structure récemment constituée par une vingtaine d'associations de solidarité internationale issues de

l'immigration togolaise en France, dont les besoins en terme de structuration et de renforcement restent importants, mais qui s'inscrit résolument dans une démarche de plaidoyer et dans une stratégie partenariale avec les autorités togolaises. Au cours de ce processus, le FORIM a accompagné, animé, synthétisé les actions et recommandations pour qu'elles reflètent au mieux les aspirations des acteurs impliqués sur les enjeux Migration et Développement au Togo.

Cette feuille de route entend créer un cadre de travail commun, une base sur laquelle l'ensemble des parties prenantes pourront élaborer leurs programmes, développer leurs actions et définir leurs espaces de dialogue.



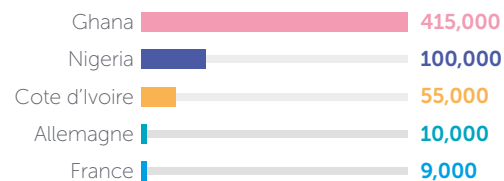
# Togo

## Aperçu

Dépasser les divisions historiques entre les autorités togolaises et la diaspora est un défi pour le Togo de demain. Réduire les inégalités, comme affirmé dans l'objectif 10 des ODD, passe par la mobilisation de toutes les parties prenantes. La diaspora doit pour cela être en mesure de se structurer et de collaborer afin de développer des actions d'envergure.

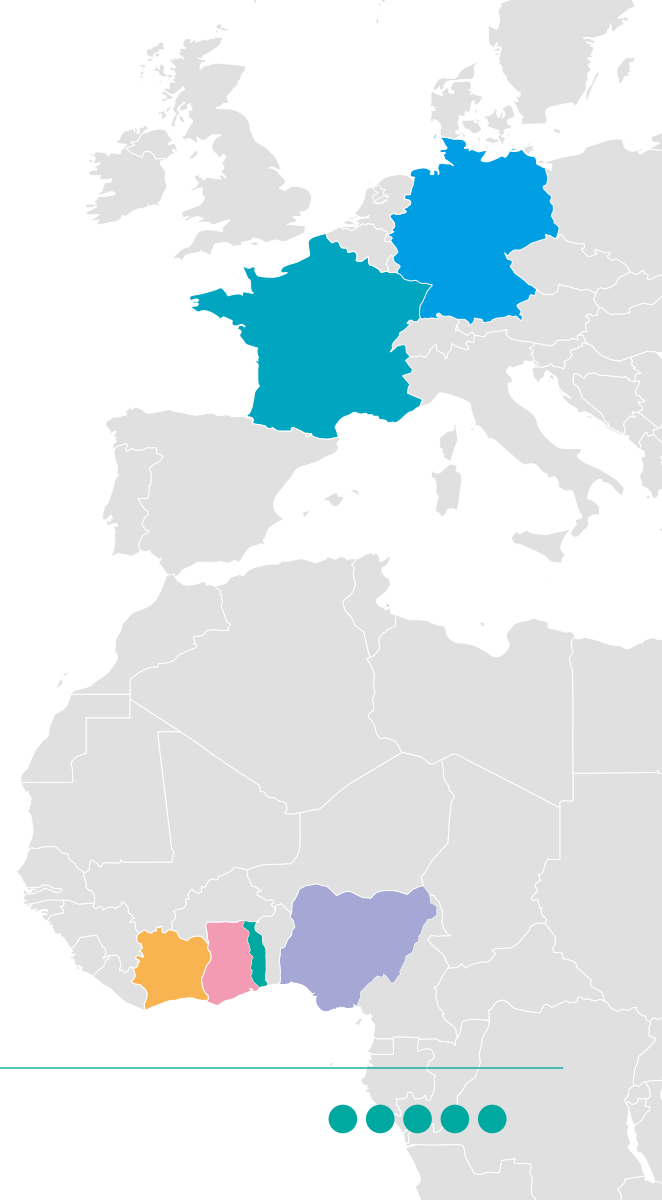


### Diaspora Togolaise<sup>1</sup>



### Fonds transférés<sup>2</sup>

- 2000 à 2015 les fonds transférés sont passés de 11,2 à 262 milliards de francs CFA



# Togo

La diaspora togolaise en France est multiple: les migrations de travail, particulièrement de travailleurs peu qualifiés, ont progressivement laissé la place à une migration d'élites en formation, notamment d'étudiants. En parallèle, deux vagues d'exil des opposants politiques, après le coup d'Etat de 1963 puis la répression des années 1990, ont grossi le nombre de togolais à l'étranger, notamment en France. Ces divisions politiques, qui ont perduré depuis l'arrivée de Faure Gnassingbé au pouvoir en 2005, ont historiquement limité le dialogue avec les autorités togolaises et généré fortes tensions au sein même de la diaspora.

Toutefois, ces divisions n'ont pas empêché la diaspora togolaise de contribuer activement à l'économie du pays. Les transferts de fonds représentent 8,2% du Produit Intérieur Brut (400 millions de dollars) et de nombreuses initiatives de solidarité, appuyés par le PRA/OSIM, les collectivités locales, ou par des fonds propres, impactent positivement des secteurs comme la santé, l'éducation, l'accès à l'eau, l'assainissement, l'agriculture.

Au niveau de la structuration, les associations participantes au programme MADE – Afrique de l'Ouest ont décidé de former une nouvelle structure fédérative, la Coordination des Organisations de la Diaspora Togolaise pour le Co-Développement (CODT-CODEV), en octobre 2019. Cette structure a pour but de créer un espace de partages de pratiques, de renforcer et valoriser les projets portés par la diaspora et de former un vis-à-vis des autorités pour faciliter leurs actions.

Au niveau des institutions togolaises, l'enjeu de la mobilisation de la diaspora, crucial au vu de sa contribution financière, a pris de l'importance ces dernières années. A ce titre, un grand nombre d'initiatives ont vu le jour ces dernières années :

- Le Plan National de Développement Togolais a été officiellement lancé en mars 2019 pour la période 2018-2022.
- La Direction des Togois de l'Extérieur (DTE) du Ministère des Affaires étrangères, de l'Intégration Africaine et des Togois de l'Extérieur a établi une feuille de route pour renforcer la mobilisation de la diaspora togolaise dans le développement du pays. Cette feuille de route, ambitieuse, couvre plusieurs domaines (gouvernance, appui aux initiatives, investissement etc.).
- En juillet 2019 a été lancé le Haut Conseil pour les Togois de l'Extérieur (HCTE). Cet organe, entend être l'interface entre la diaspora togolaise de par le monde et le Gouvernement. Trois représentants sont élus pour la France.

Les questions posées sont les suivantes: Comment articuler ces initiatives? Quels espaces durables de dialogue sont-ils nécessaires pour renforcer la dynamique multi-acteurs? Quelles sont les priorités d'intervention de la diaspora?

# Togo

## Objectif

Les actions de la diaspora dans les territoires réduisent la pauvreté et les inégalité, en ligne avec les Objectifs de Développement Durable.

01

Poursuite de la dynamique de structuration de la diaspora togolaise

02

Renforcement institutionnel des enjeux diaspora au niveau des autorités togolaises

03

Mobilisation de ressources supplémentaires, humaines et financières

04

Approfondissement des partenariats et coopérations multi-acteurs

05

Accroître la visibilité des actions menées par la diaspora et leur capitalisation



#### OBJECTIF 01

## Poursuite de la dynamique de structuration de la diaspora togolaise

#### DIAGNOSTIC

La division de la diaspora togolaise l'empêche d'impacter durablement le développement du pays. Les tentatives de structuration n'ont pas eu de succès jusqu'à présent, ce qui limite fortement sa capacité d'action.



# Progrès réalisé

INITIATIVES →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
<p>Organisation d'une Rencontre Internationale Sud (RIS)</p> <p>Lomé, Janvier 2017</p>	<p>FORIM, FIA/ISM, Réseau des Associations de la diaspora togolaise en Ile de France</p>	<p>Les acteurs sont sensibilisés et s'accordent sur le besoin de développer un cadre de travail commun</p>
<p>Création de la CODT-CODEV</p> <p>Paris, Octobre 2019</p>	<p>Membres fondateurs de la CODT - CODEV, FORIM</p>	<p>Une première structure faitière de la diaspora togolaise oeuvrant pour le développement voit le jour</p>
<p>Réalisation de l'étude "Comprendre et promouvoir la contribution de la diaspora dans le développement au Togo"</p> <p>France, Togo</p>	<p>FORIM, FIA/ISM, MJE MOVE, OSIM togolaises</p>	<p>L'étude permet de comprendre la composition de la diaspora togolaise ainsi que ses modes d'action en direction du développement du Togo</p>

## TÉMOIGNAGE

***"La structuration de la diaspora est une étape clé pour renforcer l'impact sur le terrain et le développement du Togo."***

# Prochaines étapes

ETAPES CLÉS →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
Mettre en place un relais de la CODT-CODEV au Togo court	CODT-CODEV, CERDI, Associations locales, Comité M&D	Un relais de la CODT-CODEV sur place permet une représentation au sein du Comité M&D
Poursuivre le travail de renforcement à travers un programme de formation moyen	CODT-CODEV, FORIM, organismes de formation	Le renforcement de la CODT-CODEV et sa structuration vont stabiliser l'organisation et lui permettre de mener des activités ambitieuses
Réaliser une cartographie des OSIM togolaises moyen	CODT-CODEV, FORIM, OSIM togolaises	Le réseau de la CODT CODEV est élargi et rassemble la diaspora togolaise engagée dans des projets de co-développement
Adhésion de la CODT-CODEV au FORIM moyen	CODT-CODEV, FORIM	L'adhésion au FORIM met en lien avec d'autres plateformes et facilite la mobilisation de ressources

## PRATIQUES INNOVANTES

**Madagascar – créée en 2015, FACT Madagascar regroupe et accompagne les associations malgaches qui oeuvrent pour le co-développement, notamment en tant qu'Opérateur d'Appui Labellisé du PRA/OSIM.**



## OBJECTIF 02

# Renforcement institutionnel des enjeux diaspora au niveau des autorités togolaises

## DIAGNOSTIC

La gouvernance des enjeux diaspora au Togo reste précaire et a besoin d'enracinement, avec des responsabilités claires pour chaque acteur, des financements dédiés pour le fonctionnement et une volonté politique affichée.

# Progrès réalisé

INITIATIVES →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
<p>Création du Comité Interministériel pour la coordination et le suivi des activités Migration et Développement</p> <p>Togo, 2014</p>	<p>PNUD, Ministère de la Planification, Ministères compétents, Agences internationales, société civile</p>	<p>Le Ministère crée un espace pérenne d'échange et intègre la migration de manière transversale dans les politiques de développement</p>
<p>Adoption de la Feuille de route des Togois de l'Extérieur</p> <p>Togo, Avril 2019</p>	<p>Direction des Togois de l'Extérieur (DTE), diaspora togolaise</p>	<p>La feuille de route fixe un cap préliminaire pour l'engagement de la diaspora togolaise</p>
<p>Création du Haut Conseil des Togois de l'Extérieur</p> <p>Togo, Septembre 2019</p>	<p>Ministère des Togois de l'Extérieur, HCTE et représentants nationaux</p>	<p>Le HCTE rassemble des représentants de la diaspora partout dans le monde et offre un espace de dialogue privilégié</p>

## TÉMOIGNAGE

***“Avoir un interlocuteur institutionnel à l'écoute change la donne. Cela permet à la diaspora d'agir plus vite et de se sentir valorisée.”***

# Prochaines étapes

ETAPES CLÉS →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
Sensibilisation des autorités sur l'impact des projets de la diaspora moyen	Diasporas, Ministère de la Planification, administrations déconcentrées, autorités locales	Les administrations locales sont en mesure de s'appropriier, soutenir, et accompagner les projets de développement portés sur leur territoire
Poursuivre la mise en pratique de la feuille de route long	Comité M&D, DTE	La feuille de route et ses différentes composantes devient le document de référence et mobilise l'ensemble des parties prenantes
Assurer que le HCTE soit un espace indépendant au service de la diaspora long	HCTE, Gouvernement, diaspora togolaise	Le HCTE et ses représentations nationales prennent en compte les besoins de la diaspora et facilitent ses actions de développement

## PRATIQUES INNOVANTES

**Maroc – Le Conseil de la Communauté Marocaine à l'Étranger, organe constitutionnel, est consulté pour toutes les politiques à destination de la diaspora marocaine.**



### OBJECTIF 03

## Mobilisation de ressources supplémentaires, humaines et financières

### DIAGNOSTIC

L'accès aux ressources reste une difficulté majeure pour la diaspora et l'expertise technique manque pour impacter plus durablement les territoires et bénéficiaires des initiatives.

# Progrès réalisé

INITIATIVES →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
<p>Feuille de route : "Encourager les programmes de financement par subvention de contrepartie."</p> <p>France, Togo</p>	<p>Ministère de la planification, Agences de développement, dispositifs de financement</p>	<p>Les subventions de contrepartie montrent l'engagement des autorités à financer des initiatives</p>
<p>18 projets appuyés au Togo par le PRA/OSIM depuis</p> <p>France, Togo, 2009</p>	<p>OSIM togolaises, FORIM, bailleurs de fond</p>	<p>Les projets portés impactent directement les territoires et communautés bénéficiaires et améliorent les conditions de vie</p>

## TÉMOIGNAGE

***"Les financements sont le nerf de la guerre. La diaspora et ses fonds propre doivent être soutenus."***

# Prochaines étapes

ETAPES CLÉS →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
Réaliser un recensement des compétences de la diaspora, par domaine d'action court	CODT-CODEV, experts de la diaspora	Le recensement des compétences facilite la mise à disposition d'expertise et la fiabilité des projets menés
Poursuivre la création du "Fonds d'Investissements des Togolais de l'Extérieur" (FITEX) moyen	Gouvernement, banques togolaises, investisseurs privés	Le FITEX crée des effets leviers pour les investisseurs privés et publics et cible les secteurs prioritaires
Traduire les engagements gouvernementaux en dispositifs concrets de co-financement moyen	DTE, diaspora, FORIM	Le co-financement de projets favorise l'engagement des diasporas et augmente l'impact des projets réalisés
Encourager la mise à disposition de volontaires togolais moyen	Diaspora, ANVT, jeunes togolais	Les volontaires renforcent les capacités des OSIM togolaises et des partenaires locaux

## PRATIQUES INNOVANTES

**Ghana – Le Diasporan Savings and Investment Account, à terme doté de 3 milliards d'euros du Ghana va proposer des prêts avantageux à la diaspora pour investir dans des secteurs prioritaires.**





#### OBJECTIF 04

## Approfondissement des partenariats et coopérations multi-acteurs

#### DIAGNOSTIC

Les acteurs doivent apprendre à dialoguer et ancrer une réelle logique de partenariat. La méfiance des acteurs doit laisser la place à des nouvelles formes de collaboration technique encadrées et durables.

# Progrès réalisé

INITIATIVES →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
Organisation d'un Forum économique des Togolais de l'Extérieur Togo, 2020	Ministère des Togolais de l'Extérieur, HCTE, diaspora	Le Forum met en lumière les investissements de la diaspora et renforce les partenariats
Tournées de rencontres avec la Diaspora Togo, pays de résidence, 2013	Ministère des Togolais de l'Extérieur, diaspora	Les rencontres favorisent l'interconnaissance et le dialogue

## TÉMOIGNAGE

***“Le dialogue multi-acteurs est une condition sine qua non pour le développement. Soyons politiques, mais pas partisans.”***

# Prochaines étapes

ETAPES CLÉS →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
Renforcer le partenariat entre la diaspora et les autorités togolaises moyen	CODT-CODEV, Comité M&D	Le partenariat régulier et la transmission d'informations et difficultés rencontrées par la diaspora permet aux autorités d'agir en conséquence
Élargir les partenariats avec les associations de développement au Togo moyen	CODT-CODEV, ONG nationales et internationales de Développement	Les ONG de développement actives au Togo et les OSIM togolaises créent des synergies d'action sur des domaines ou des territoires similaires

## PRATIQUES INNOVANTES

**Burkina Faso – Le Forum National de la Diaspora qui s'est tenu à Ouagadougou en juillet 2018 a mis en lien le Conseil Supérieur des Burkinabè de l'Extérieur avec toutes les parties prenantes afin d'élaborer un programme d'actions commun.**



#### OBJECTIF 05

## Accroître la visibilité des actions menées par la diaspora et leur capitalisation

#### DIAGNOSTIC

Les actions de la diaspora patissent d'une faible visibilité et d'une promotion limitée, ce qui limite à terme la recherche de partenaires et de financements.

# Progrès réalisé

INITIATIVES →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
Lancement du site diasporatg.org Togo, 2018	Ministère des Togolais de l'Extérieur, HCTE, diaspora	Le site démontre que les diasporas s'engagent et que leur impact est significatif
Semaine "Réussites Diaspora" Togo, 2016	Ministère des Togolais de l'Extérieur	Ces rencontres font ressortir les success stories de la diaspora et créent de l'engouement

## TÉMOIGNAGE

***"Nous agissons: rendons visibles nos actions!"***

# Prochaines étapes

ETAPES CLÉS →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
Développer des outils de communication propre à la diaspora court	CODT-CODEV, diaspora togolaise, Partenaires techniques et financiers	Les outils produits créent une identité commune et renforcent la visibilité des actions
Renforcer la remontée d'informations des projets réalisés au Togo moyen	CODT-CODEV, diaspora togolaise, Partenaires techniques et financiers, autorités locales	Les informations produites s'inscrivent dans une démarche de capitalisation des initiatives et profitent à l'ensemble des parties prenantes

## PRATIQUES INNOVANTES

**Les visites de terrain du PRA/OSIM mettent en lumière les projets portés par la diaspora et leur impact direct pour les bénéficiaires.**

# Remerciement

Remerciements à l'ensemble des participant.es au différentes activités et aux structures qui ont permis la tenue des travaux: FIA/ISM, les membres de la CODT-CODEV, le Ministère de la Planification et l'Agence Nationale du Volontariat au Togo.

Les opinions exprimées dans ce rapport sont celles de l'auteur et ne reflètent pas forcément celles de la Commission européenne.

© ICMC Europe 2020 dans le cadre du projet MADE Afrique de l'Ouest (coordonné par ICMC, AFFORD, CMS & FORIM). Tous droits réservés. Aucun élément du présent ouvrage ne peut être reproduit, archivé ou transmis par quelque moyen que ce soit – électronique, mécanique, photocopie, enregistrement ou autres – sans l'autorisation écrite et préalable de l'éditeur.

# Bibliographie

- 1 International Organization for Migration (2016). Migration au Togo : Profil National 2015. Available at <https://publications.iom.int/books/migration-au-togo-profil-national-2015>
- 2 ibid.

## Contact

**Benoit Mayaux**  
Chargé de mission pour FORIM



14 passage Dubail



[bmayaux@forim.net](mailto:bmayaux@forim.net)  
[www.forim.net](http://www.forim.net)

