

Programme de la Société Civile 2016
Forum Mondial sur la Migration et le Développement

Il est temps d'Agir :
Établir une gouvernance de la migration et du développement basée sur les
droits ;
dans nos communautés et au-delà des frontières

Document Final de réflexion et programme provisoire des
Journées de la Société Civile 2016

Juillet 2016

I. Introduction

Cette année, le FMMD se déroulera du 8 au 12 décembre à Dhaka, au Bangladesh. Les Journées de la Société Civile auront lieu pendant les deux premiers jours, suivies d'un Espace Commun entre la société civile et les gouvernements, puis par le programme du Gouvernement jusqu'au cinquième jour.

Le moment de ce FMMD est capital :

- Seulement trois mois après que l'Assemblée générale de l'ONU aura tenu le 19 septembre une «Réunion de Haut Niveau sur la réponse de grands mouvements de réfugiés et les migrants» extraordinaire (ci-après : RHN), lors de laquelle les états membres de l'ONU devraient arriver à un résultat négocié et pragmatique ; et sept mois après le « Sommet humanitaire mondial » de haut niveau, qui, avec les événements en février et en mars forment une série délibérée de réunions internationales de haut niveau presque tous les deux mois cette année, que le secrétaire général de l'ONU, ainsi que les états et organismes membres de l'ONU auront consacrées à l'amélioration des réponses à la mobilité humaine.
- Quelques mois seulement après que l'Organisation Internationale pour les Migrations (OIM) ait officiellement rejoint le système des Nations Unies en tant qu'organisme rattaché - après 65 ans hors de l'organisation.
- Quelques mois seulement avant le prochain FMMD à Berlin, en Allemagne ; avec le FMMD ultérieur déjà prévu pour 2018 au Maroc, suivi du troisième Dialogue de Haut Niveau sur les migrations internationales et le développement à l'Assemblée Générale de l'ONU (DHN) en 2019.

- Et l'achèvement de l'année 1 du [Calendrier 2030 pour le développement durable](#) (ODD)¹ et l'année 3 du « [Plan d'action sur 5 ans en 8 points](#) » de la société civile, lancé au DHN en 2013 pour la collaboration avec les gouvernements concernant la migration et le développement².

Tous ces éléments sont la preuve d'une reconnaissance claire de l'importance des migrants et de la migration, d'une convergence croissante sur le respect concret des droits de l'homme et du développement humain en tant que fondement de solutions concrètes et équitables, et sur le fait que le défi principal n'est pas de découvrir des principes, des droits et des pratiques, mais bien de les mettre en œuvre.

Dans ce sens, une grande sagesse - et une ambition incontestable - de la présidence du Bangladesh du FMMD de cette année pointent « *vers un programme de transformation des migrations* » dans le thème général du [programme gouvernemental du FMMD 2016](#).

Les dirigeants et organisations de la société civile sont au cœur de ce travail. En effet, les migrants, réfugiés ou diaspora représentent une proportion croissante des participants de la société civile³. Par exemple, près de la moitié des délégués lors des Journées de la Société Civile du FMMD 2015 étaient eux-mêmes des migrants, des réfugiés ou membres de diaspora, ou représentaient des organisations dirigées par des migrants, réfugiés ou diaspora. Active dans le monde entier sur le terrain ainsi qu'en termes de plaidoyer, la société civile est à la fois : sujet de la migration et du développement, co-responsable en tant qu'actrice, partenaire avec les gouvernements à tous les niveaux et assurant une mise en œuvre fondée sur les droits et centrée sur l'être humain.

Le programme des Journées de la Société Civile examinera donc comment nous agissons dans ce sens, ensemble. Pas uniquement en termes de recommandations, mais en termes de mise en œuvre ; à l'échelle internationale, par-delà les frontières, mais également à l'échelle régionale et locale, dans nos communautés. Cette année, les Journées de la Société Civile du FMMD incluront également des pratiques locales qui ont ou n'ont pas fonctionné, afin de prendre, présenter et inspirer des mesures et un suivi sur le terrain. Comme pour les deux dernières années, le programme mettra en avant les questions du « Plan en 8 points sur 5 ans » et [les résultats de la société civile lors du FMMD 2015](#), en lien avec les thèmes sur lesquels les gouvernements ont décidé de se concentrer dans leur propre programme pour le FMMD cette année : « *Migration qui fonctionne pour le Développement Durable pour Tous : vers un agenda des migrations transformateur* ». En conséquence, le thème global de la société civile de cette année est :

« Il est temps d'Agir : Établir une gouvernance fondée sur les droits de la migration et le développement dans nos communautés et au-delà des frontières »

¹ Adoptée par 193 états membres de l'ONU en septembre 2015, le « [Calendrier 2030 pour le développement durable](#) » contient au moins 7 références explicites aux migrants et à la migration ainsi que du langage transparent dans son préambule qui indique clairement que chacun des 17 buts s'applique à tout le monde, y compris les migrants, indépendamment de leur statut.

² Le plan d'action en 8 points sur 5 ans est né de séances en plénière et d'ateliers-rencontres consécutifs lors des Journées de la société civile du FMMD 2012 et du Forum social mondial sur les migrations (FSMM) fin 2012, approuvé par un vote d'environ 500 représentants de la société civile du monde entier pendant la séance plénière de clôture du FSMM. En tant que résultat distinct et suivi du DHN, la société civile a proposé que le projet implique explicitement une collaboration avec les états au cours des cinq ans jusqu'en 2018.

³ Ici et dans le processus du FMMD et du second [Dialogue de haut niveau sur les migrations internationales et le développement](#), la société civile a généralement utilisé le terme « diaspora » pour inclure les migrants et les enfants et petits-enfants de migrants.

II. Programme provisoire de la société civile pour le FMMD 2016

Dès le début du FMMD, la société civile a argumenté que la protection et la promotion des droits humains de tous les migrants étaient centrales à la dignité humaine et au développement humain. La protection des droits de l'Homme est un impératif en soi ; il est en outre évident que sans une protection adéquate, un grand nombre de migrants sont sévèrement limités en ce qui concerne l'amélioration de leur propre développement humain, celui de leurs familles, communautés, pays d'origine, transit et destination. Par conséquent, tous les débats et les recommandations du programme de la société civile continueront d'intégrer et de promouvoir une perspective sur les droits de l'homme et sur le développement humain.

Le programme et les préparatifs de la société civile pour le FMMD seront structurés autour d'un mélange de débats en plénière, de quatre pistes avec un total de huit séances se déroulant en parallèle, d'un ensemble de séances spéciales et d'une expansion importante, au sein du programme-même des Journées de la Société Civile, de petites tables thématiques et régionales pour une interaction directe avec les gouvernements.

A. *Débats en plénière* : premier matin et deuxième après-midi

- **Séance d'ouverture** : *De la discussion à l'Action*. Un aperçu du chemin que nous avons parcouru depuis le dernier FMMD, spécifiquement par rapport aux ODD, aux résultats des RHN et à une nouvelle énergie sur la gouvernance de la migration, et de ce qu'il nous reste à faire. Les séances de travail des JSC seront ainsi espacées afin de faire avancer les discussions et le suivi. Cette séance examinera également le contexte d'aujourd'hui, en particulier la disparité entre ces évolutions prometteuses et la montée des discours et politiques xénophobes dans le monde entier.
- **Plénière de clôture** : *Engagements : Le rôle de la société civile pour « Aller plus loin »*. Quels engagements spécifiques pouvons-nous prendre en tant que société civile pour participer à nos recommandations faites ici, les mettre en œuvre et en mesurer les progrès?

B. *Séances de travail parallèles* : premier après-midi et deuxième matin

Les thèmes des 8 séances de travail se rapportent directement aux points du « Programme en 8 points sur 5 ans » de la société civile mondiale, et comme indiqué, aux thèmes de table ronde de l'agenda du FMMD 2016 des gouvernements et des cibles ODD spécifiques.

1. Objectif et structure des séances de travail

Chaque séance de travail aura pour objectif d'identifier et de mesurer la qualité des politiques, pratiques, partenariats et outils qui sont effectivement mis en œuvre pour la migration et le développement fondés sur les droits. La priorité principale sera d'identifier le rôle des **mécanismes de gouvernance mondiaux, régionaux et transnationaux** et de générer des contributions pour la mise en œuvre et l'évaluation des ODD liés au thème de la séance de travail.

Des séances de travail (et des documents d'action pour chacune d'elles) seront structurées de manière à fournir :

- de courts aperçus des normes relatives aux droits de l'Homme applicables

- un aperçu des outils et des pratiques politiques concrètes à partir desquels nous pouvons apprendre et qui pourraient inspirer l'action future (internationale - régionale - nationale - locale)
- les recommandations-clés récentes de la société civile au FMMD
- des aperçus de bonnes pratiques et de partenariats liés à un niveau de gouvernance spécifique
- des questions d'orientation pour le débat :
 - que pouvons-nous apprendre / comment pouvons-nous répliquer ces leçons
 - qui sont les acteurs nécessaires
 - quel est le rôle des mécanismes de gouvernance internationale

2. Thèmes pour les 4 pistes de réflexion des 8 séances de travail

- **Thème de la piste de réflexion 1 : Mettre en oeuvre la protection des travailleurs migrants**
 - Points 5, 6, 7 et 8 du programme en 8 points sur 5 ans de la société civile
 - Tables rondes du FMMD des gouvernements 1.1, 1.2 et 2.1
 - ODD principaux : 8.8 et 10.c
 - Résultats de la RHN en ce qui concerne le Pacte mondial sur la migration sécurisée, régulière et ordonnée

Séance de travail 1.1 : La promotion des droits dans les processus de recrutement tout au long de la chaîne d'approvisionnement du travail

Séance de travail 1.2 : La protection et l'autonomisation des travailleurs migrants dans toutes les chaînes mondiales d'approvisionnement

- **Thème de la piste de réflexion 2 : Mettre en œuvre une protection des migrants en mouvement**
 - Points 3, 4, 5 et 6 du programme en 8 points sur 5 ans de la société civile
 - Tables rondes du FMMD des gouvernements 1.1, 2.1, 3.1 et 3.2
 - Références principales aux ODD : Déclaration générale et 10.7
 - Résultats de la RHN concernant le plan d'action sur la sécurité et la dignité de tous les migrants, le Pacte mondial sur la migration sécurisée, régulière et ordonnée et le Pacte mondial sur le partage de responsabilités pour les réfugiés

Séance de travail 2.1 : Protéger les migrants dans toutes les crises, en transit et aux frontières

Séance de travail 2.2 : Solutions de développement pour les déplacements forcés, y compris dans des contextes de conflits, de catastrophes et de changement climatique

- **Thème de la piste de réflexion 3 : Faire du développement inclusif**
 - Points 1, 2, 4, 5 et 6 du programme en 8 points sur 5 ans de la société civile
 - Tables rondes du FMMD des gouvernements 2.1
 - Références ODD principales : 4.7 et 10.7 et le programme d'action [Addis Ababa](#) (paragraphe 40)
 - Résultats de la RHN sur la campagne mondiale pour l'inclusion sociale et contre la discrimination, le racisme et la xénophobie.

Séance de travail 3.1 : Créer des sociétés accueillantes et assurer l'inclusion sociale de la diaspora et des migrants

Séance de travail 3.2 : l'action des migrants et de la diaspora pour la création d'emplois, d'entrepreneuriat social et de la politique publique

• **Thème de la piste de réflexion 4 : Améliorer la gouvernance mondiale**

- Points 1 et 6 du programme en 8 points sur 5 ans de la société civile
- Tables rondes du FMMD des gouvernements 1.1, 3.1 et 3.2
- Références ODD principales : 10.7 et 17.18 et programme d'actions Addis Abeba (paragraphe 40 et 111)
- Résultats de la RHN concernant le plan d'action sur la sécurité et la dignité de tous les migrants, le Pacte mondial sur la migration sécurisée, régulière et ordonnée et le Pacte mondial sur le partage de responsabilités concernant les réfugiés

Séance de travail 4.1 : La coopération multilatérale et la gouvernance de la migration et du développement : institutions et cadres juridiques

Séance de travail 4.2 : La mise en œuvre et le suivi des aspects liés à la migration du Calendrier des Nations Unies 2030 pour le développement durable, y compris le rôle du FMMD

C. Caractéristiques particulières

1. « Tableau de bord » Mouvement mondial

Dans l'idée de faire progresser l'engagement de la société civile pour une évaluation indépendante des progrès sur chacun des points de son « Plan d'action en 8 points sur 5 ans », l'évaluation publiée au début 2016 sera mise à jour dans un « tableau de bord » simple qui rapporte ce qui a été réalisé pour chacun des 8 points - ainsi que la lutte contre la xénophobie - jusqu'à la fin de 2016, « année 3 » du plan. Les projets de ces tableaux de bord seront partagés avec les organisateurs des séances de travail quelques semaines avant le FMMD, comme contribution formative à chaque séance, puis distribués lors de la discussion à tous les participants aux JSC. Les recommandations issues des séances de travail seront intégrées dans des tableaux de bord finaux après le FMMD.

2. Documents d'action thématiques

Comme établi et évalué positivement lors des journées de la société civile du FMMD 2015, les documents d'action seront préparés pour chacune des séances de travail, par des groupes de leaders de la société civile identifiés par le Comité de Pilotage international de la société civile (ISC).⁴ Les documents d'action établiront des objectifs existants et proposés et des indicateurs, des pratiques, des outils et des mesures d'action à mettre en œuvre. Ces documents d'action seront ajustés et partagés au cours des JSC.

3. Documentation de transition et de suivi des ODD

Les ODD, que tous les états membres de l'ONU ont adoptés en septembre 2015 avec l'*Agenda 2030 pour le développement durable sur 15 ans*, ont fixé des objectifs sur certaines des plus grandes priorités que la société civile avait préconisées dans le FMMD et les deux RHN depuis 2006. Plus particulièrement, ceci inclut la protection des droits des travailleurs migrants (ODD 8.8) et la facilitation de la migration sécurisée, ordonnée et régulière (ODD 10.7). Ces questions sont encore une

⁴ Représentant un groupe diversifié de 39 leaders de la société actifs dans la migration et le développement dans le monde entier, le Comité de Pilotage International (CPI) conseille et guide le Bureau mondial de coordination de la CICM sur le programme, la sélection des participants et le suivi des Journées de la société civile du FMMD 2016.

fois les priorités de la société civile cette année et représentent une partie importante du programme des Journées de la société civile.

La déclaration de l'Agenda

2030 indique en outre clairement que les 17 ODD concernent les migrants, indépendamment de leur statut.

Le FMMD en décembre marque la fin de la première année de ce programme, la société civile attache donc une grande importance à la mise en œuvre et à la mesure des progrès accomplis pour les migrants à travers la gamme des objectifs et cibles. En ce sens :

- Au moins six semaines avant le FMMD, un document de transition des ODD sera préparé, avec des rubriques correspondant aux ODD se concentrant sur chaque séance de travail. Ces rubriques peuvent ensuite être convenablement intégrées aux documents d'action de la séance de travail.
- Des « surveillants d'ODD » spéciaux seront désignés pour chacune des séances de travail afin de veiller à ce que la discussion et les recommandations soient directement liées avec l'ODD correspondant. Tous les surveillants d'ODD seront rassemblés vers la fin du FMMD pour recueillir les résultats des discussions et rédiger un rapport consolidé provisoire, idéalement avec une vue d'ensemble des politiques et pratiques recueillies au cours des discussions du groupe de travail et mettant en évidence des priorités pour que la société civile aille de l'avant.

4. Rapporteurs pour les femmes et les enfants et documents transitoires

Comme établi et évalué positivement lors les Journées de la Société Civile (JSC) du FMMD 2015, un rapporteur sur le thème des femmes dans la migration et un rapporteur pour enfants dans la migration seront désignés pour diriger la discussion et recueillir, à partir des différentes séances de travail des JSC, des pratiques et recommandations pertinentes spécifiquement liées aux femmes et aux enfants dans la migration et pour faire un rapport lors de la plénière avec des propositions d'action concrètes.

Au moins six semaines avant le FMMD, un document de transition sur les questions des femmes dans les migrations et un autre sur les enfants seront préparés, avec des rubriques correspondant à chaque séance de travail. Ces rubriques peuvent ensuite être intégrées de manière adéquate aux documents d'action de la séance de travail.

5. Interaction directe avec les gouvernements, les autorités locales et le secteur privé

Cette année, les Journées de la Société Civile porteront une attention particulière à l'avancement de la migration fondée sur les droits et au développement humain en collaboration concrète avec les gouvernements, les autorités locales et le secteur privé. Parmi les intervenants pour chaque séance de travail, nous nous efforcerons d'inclure un représentant de l'autorité locale / du gouvernement / un participant du secteur privé (selon le thème) afin de faire avancer le caractère multi-parties prenantes de la gouvernance et des cadres des ODD.

Au sein du programme, la société civile accentuera cette année l'importance de plus petites tables, à huis-clos et informelles, avec les gouvernements, avec une orientation thématique ou régionale. Au sujet du nombre, portée et importance, celles-ci se développeront de manière significative sur base de l'expérience réunissant 5 leaders de la société civile et 5 chefs de gouvernement dans 10 « tables du petit déjeuner » au cours des programmes de la société civile du FMMD de 2014 et 2015.

Travaillant en étroite collaboration avec le Comité de Pilotage international de la société civile, le Bureau de coordination de la CICM déterminera à l'approche du FMMD la liste finale des 10 tables, ainsi que leurs participants de la société civile (dont certains seront sélectionnés par et inclus dans les séances de travail des JSC) et des gouvernements.

6. Séances spéciales

Ainsi que cela a été fait puis évalué positivement lors des Journées de la Société Civile du FMMD 2015, l'on prévoit un petit nombre de séances spéciales avec un objectif spécifique et stratégiquement opportun, dont plusieurs avec un accent explicite sur le suivi des résultats de la RHN du 19 septembre. Le focus et la structure de ces séances seront déterminés à l'approche du FMMD.

D. Espace Commun 2016

L'Espace Commun, qui fait le lien entre les programmes des JSC et ceux du gouvernement, continue d'être la principale modalité d'interaction entre la société civile et les gouvernements au sein du programme officiel du FMMD.

Comme dans tous les FMMD depuis l'ouverture de l'Espace Commun en 2010, le Bureau de coordination de la CICM s'efforce de définir le concept de l'Espace Commun et sa structure directement avec le président du gouvernement du FMMD, avec l'aide du Comité de Pilotage International de la société civile. Cette élaboration conjointe est entreprise à l'approche de la date du FMMD.

III. Programme des Journées de la Société Civile du FMMD 2016 : *Calendrier*

| Jeudi 8 décembre <i>Jour 1 - JSC FMMD 2016</i> | | |
|---|---|---|
| 8h00 - 8h50 | Inscription | |
| 9h00 - 12h00 | Cérémonie d'ouverture et premier débat en plénière A) <i>Cérémonie d'ouverture, présentation du programme</i> B) <i>Performance artistique et courte séance en plénière</i> C) <i>Débat d'ouverture</i> | |
| 12h00 - 13h30 | Déjeuner et espace ouvert | |
| 13h30 - 17h00 | Séances de travail parallèles <i>4 groupes parallèles avec 60 - 90 participants (voir thèmes proposés) avec la possibilité de se diviser en petits groupes</i> | |
| 17h00 - 19h00 | Séances spéciales et espaces ouverts | |
| 19h00 - 21h00 | Programme de la soirée | |
| Vendredi 9 décembre <i>Jour 2 - JSC FMMD 2016</i> | | |
| 8h30 - 12h00 | Séances de travail parallèles <i>4 groupes parallèles avec 60 - 90 participants (voir thèmes proposés) avec la possibilité de se diviser en petits groupes</i> | |
| 12h00 - 13h30 | Déjeuner et espace ouvert | Tables avec les gouvernements pendant le déjeuner ; 5 tables / max 15 personnes chacune |

| | | | |
|---|---|--|--|
| 13h30 14h30 | - | Rapport du suivi des ODD, rapporteurs pour les femmes et les enfants | |
| 14h30 16h00 | - | Débat en plénière <i>Brefs rapports des 4 pistes de séances de travail, discussion, recommandations + prochaines étapes</i> | Tables avec les gouvernements autour d'un café ; 5 tables / max 15 personnes chacune |
| 16h00 18h00 | - | Dernier débat en plénière et fermeture | |
| Samedi 10 décembre <i>(Jours d'ouverture du gouvernement et de l'Espace Commun)</i> | | | |
| 9h00 - 12h00 (à confirmer) | | Plénière d'ouverture et Espace Commun (à confirmer) Cérémonie d'ouverture <i>Journées du gouvernement, avec le rapport par le président de la société civile]</i> Espace Commun : à élaborer conjointement par la société civile et le président du gouvernement FMMD : <ul style="list-style-type: none"> - Discours inspirant d'ouverture sur la « situation globale » - 4 petits groupes de travail - Fermeture de l'Espace Commun et débat de clôture | |