

**Jornadas de la Sociedad Civil 2016  
8 y 9 de diciembre, Daka, Bangladesh**

DOCUMENTO DE ACCIÓN PARA LA SESIÓN DE TRABAJO 3.2<sup>1</sup>:

**Cómo lograr un desarrollo inclusivo**

*3.2: Acciones para migrantes y la diáspora para la creación de empleo, el espíritu empresarial social y la política pública*

**1. Introducción**

Un tema clave en anteriores Jornadas de la Sociedad Civil del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) ha sido el papel que desempeñan los migrantes y la diáspora en el desarrollo de sus países de origen y de residencia. Esto ha incluido discusiones en torno a la repatriación de dinero, la creación de empresas, la creación de puestos de trabajo o la defensoría por el cambio de política. La Sesión de trabajo sobre este tema para este año se centrará en las mejores prácticas y las iniciativas actuales que apoyan las empresas de la diáspora y los migrantes, cómo contribuyen al desarrollo económico (desarrollo de la empresa, inversión local, etc.), qué lecciones se pueden aprender y cómo garantizar que el espíritu empresarial y la inversión de la diáspora puedan lograr un máximo impacto social, tanto en el país de destino como en el de origen.

**El espíritu empresarial y la inversión migrante y de la diáspora:** Los "Empresarios de la diáspora" representan el grupo de inmigrantes o de origen inmigrante que son empresarios, viven fuera de su país de origen, sin embargo, permanecen conectados e involucrados con este. Un informe temático realizado por el Grupo de Trabajo de diáspora y migrantes de MADE (Red global de migración y Desarrollo) en el desarrollo de noviembre de 2016 — Inversión de la diáspora y los migrantes y el desarrollo nacional: construyendo el nexo - ofrece un buen punto de partida para las discusiones sobre las contribuciones de la diáspora y de los migrantes al desarrollo económico.

**Desafíos:** Los obstáculos para el espíritu empresarial de la diáspora y los migrantes están lejos de ser resueltos - los principales obstáculos incluyen el acceso limitado al capital y en algunas regiones el alto costo de los préstamos; la falta de información accesible sobre el mercado local; apoyo empresarial limitado en la inversión transnacional; y la falta de productos de inversión estructurados o diversos de la diáspora. Sin embargo, el potencial de los empresarios de la diáspora es evidente. Por ejemplo, un informe del Banco Mundial sobre el Estudio de la Inversión y el Comercio de la diáspora en Sierra Leona (2015)<sup>2</sup> mostró diferencias sustanciales entre los niveles actuales de inversión de la diáspora - voluntariado, la iniciativa empresarial y la inversión de cartera - y el interés

---

<sup>1</sup> Este documento de acción se ha preparado como insumo para las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD 2016 por la African Foundation for Development (AFFORD) del Reino Unido y BASUG- Diáspora y Desarrollo

<sup>2</sup> <http://documents.worldbank.org/curated/en/833001468189871473/pdf/99768-BRI-PUBLIC-Box393209B-9392-Executive-Summary.pdf>

de la diáspora en la inversión. Casi una cuarta parte (23,8%) de los encuestados había realizado una compra de bienes raíces para uso personal en Sierra Leona en comparación con el 70,8% que indicó un interés en hacerlo; 45% a 63% mostró interés en la inversión en comparación con el 1% y el 6% de la inversión real en bonos, equidad, impacto social y microempresas.

Con 82 millones de migraciones Sur-Sur en el mundo, que conforman alrededor del 36% de la población total de los migrantes, la migración Sur-Sur es un factor cada vez más importante en el desarrollo económico y social de muchos países en desarrollo.<sup>3</sup>

**La política pública sobre financiación del desarrollo:** Los gobiernos están en condiciones de desarrollar mecanismos de inversión de la diáspora: tales como bonos nacionales de la diáspora, bonos municipales, bonos de cooperación (con garantía del Gobierno) para el impacto social y la capacidad de invertir en sectores prioritarios dentro de la economía social nacional. Igual de importante es la necesidad de contar con fondos de inversión transfronterizos y planes de financiación, en especial, para el sector de la Pequeña y Mediana Empresa (PYME), así como la necesidad de desarrollar nuevas políticas y estructuras jurídicas para las empresas sociales. Aquellos que tienen como objetivo a las mujeres y a los jóvenes empresarios son especialmente cruciales. Las empresas de la diáspora y los migrantes también pueden priorizar y respaldar a los trabajadores en la economía "informal", que en muchos países está dominada por mujeres (así como por asociaciones comerciales de mujeres).

## 2. Desarrollo inclusivo en la Agenda 2030 de las Naciones Unidas y la "Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes"

- **Objetivo 8:** "Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos." Hay suficiente evidencia anecdótica para sugerir que un porcentaje significativo de las remesas se destinan a la inversión. Por lo tanto, se podría argumentar que una reducción en los costos de transferencia podría liberar más recursos para fines de inversión.
- **Objetivo 10, meta C:** " Para 2030, reducir a menos del 3 por ciento los costos de transacción de las remesas de los migrantes y eliminar los canales de envío de remesas con un costo superior al 5 por ciento."
- **Objetivo 17, meta18:** "Para el año 2020, mejorar la prestación de apoyo para el fomento de la capacidad a los países en desarrollo, incluidos los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, con miras a aumentar de forma significativa la disponibilidad de datos oportunos, oportunos, fiables y de alta calidad desagregados por ingreso, género, edad, raza, origen étnico, condición migratoria, discapacidad, ubicación geográfica y otras características pertinentes en los contextos nacionales".

La "Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes" que fue adoptada por unanimidad por parte de los 193 Estados Miembros de la ONU durante la Cumbre de Alto Nivel de las Naciones Unidas del 19 de septiembre de 2016 incluye numerosos compromisos con respecto al papel que desempeña la diáspora en el desarrollo, incluidos los siguientes:

- **pár. 46:** Reconocemos también que la migración internacional es una realidad pluridimensional de gran pertinencia para el desarrollo de los países de origen, tránsito y destino que exige respuestas coherentes e integrales. Los migrantes pueden hacer

---

<sup>3</sup> <http://www.oecd.org/dev/migration-development/south-south-migration.htm>

contribuciones positivas y profundas al desarrollo económico y social de las sociedades de acogida y a la creación de riqueza mundial. Pueden ayudar a responder a las tendencias demográficas, la escasez de mano de obra y otras dificultades que afrontan las sociedades de acogida, y aportar nuevas aptitudes y dinamismo a la economía de esas sociedades.

- **pár. 47:** Nos aseguraremos de que todos los aspectos de la migración están integrados en los planes globales, regionales y nacionales de desarrollo sostenible y en las políticas y los programas de derechos humanos, humanitarios y de construcción de la paz.
- **pár. 84:** Vamos a trabajar para fortalecer la resiliencia de los países y las comunidades de acogida, ayudándolos, por ejemplo, con la creación de empleo y programas de generación de ingresos. En este sentido, reconocemos el potencial de los jóvenes y vamos a trabajar para crear las condiciones para el crecimiento, el empleo y la educación que les permitan ser los impulsores del desarrollo.
- Además, el Anexo II incluye (en II.3) un reconocimiento de "la importante contribución de los migrantes y la migración al desarrollo en los países de origen, de tránsito y de destino, así como la compleja interrelación entre la migración y el desarrollo y (en 3.t) de:" El aprovechamiento de la contribución de las diásporas y el fortalecimiento de los vínculos con los países de origen"; como elementos que deben incluirse en el Pacto mundial para la migración segura, ordenada y regular.

### **3. Recomendaciones actuales de la sociedad civil**

El Punto # 2 del plan de acción de 8 puntos a 5 años de la Sociedad Civil hace un llamado a: "Modelos y marcos que faciliten la participación de las asociaciones de la diáspora y los migrantes como empresarios, inversores sociales, defensores de las políticas y los socios en el establecimiento y la consecución de las prioridades para la gama completa del desarrollo humano en los países de origen, herencia y destino".

Los Días de la Sociedad Civil FMMD 2015 recomendó tres líneas de acción:

- Garantizar políticas adecuadas y financiar marcos de trabajo y mecanismos tanto en los países de origen como en los de acogida para facilitar las contribuciones de la diáspora y los migrantes al desarrollo, incluido mediante la creación de empleo, la emprendeduría social y la promoción de políticas públicas sólidas (por ejemplo, en salud, educación y servicios sociales) y los marcos reguladores, y también especialmente garantizar un trabajo decente en pequeñas y medianas empresas.
- Establecer mecanismos prácticos para la inversión y la emprendeduría de la diáspora, tales como bonos de la diáspora, bonos municipales, fondos de desarrollo de la diáspora, acceso a los esquemas de la asociación público-privada (PPP) e iniciativas de las finanzas públicas (PFI), y la identificación de áreas prioritarias de inversión.
- incluir el compromiso de la diáspora y los migrantes en los planes de desarrollo locales y nacionales.

### **4. Iniciativas y medidas adoptadas en los últimos años para avanzar en la protección de los trabajadores migrantes**

En los últimos años, una serie de iniciativas y acciones prometedoras han sido llevadas a cabo por la sociedad civil, los Gobiernos y las organizaciones internacionales. Aquí presentamos sólo unos pocos. Durante las sesiones, se añadirán más a esta lista:

- **Finanzas, inversiones, habilidades y el desarrollo de capacidades para los empresarios de la diáspora**, ejemplo: AFFORD está haciendo entrega de la Inversión y el financiamiento de la diáspora (DFI) de la Iniciativa Common Ground (CGI)<sup>4</sup>. La DFI estimulará las inversiones de la diáspora para crear empleos y mejorar la economía social africana. En 2017, este programa va a entregar un bono de la diáspora ruandesa.
- **El Gobierno comercializa sus bonos nacionales a su diáspora**, ejemplo: Homestrings<sup>5</sup> que proporciona una plataforma de márketing para apoyar a los gobiernos y las instituciones financieras para obtener recursos de su diáspora.
- **Filantropía de la diáspora**, ejemplo: La Fundación Calvert aprovecha la inversión de los inversores individuales e institucionales, incluyendo la diáspora. A través de su plataforma propietaria vested.org, la diáspora puede hacer inversiones a partir de tan poco como \$ 20 - las iniciativas actuales a través de vested.org se centran en la India y América Latina.<sup>6</sup>
- **Apoyo técnico empresarial**, ejemplo: el programa de asistencia técnica GIZ (Alemania) que ofrecer habilidades comerciales a las empresas de la diáspora y migrantes - caja de herramientas MITOS.
- **La expansión y el fortalecimiento de las empresas privadas de la diáspora en el país de origen / patrimonio**, ejemplo: Proyecto de pesca que promueve la creación de empleo a nivel de la comunidad, tanto para hombres y mujeres (ejemplo en Bangladesh, un proyecto apoyado por BASUG).
- **Plan de Acción de Nairobi sobre remesas**: propone una meta para reducir los costos de las remesas en África al 3% en 2020<sup>7</sup>.

## 5. Sugerencias para recomendaciones para el CSD 2016 GFMD 2016

Las sesiones de trabajo se centrarán en los objetivos actuales, los puntos de referencia y las acciones, tales como las descritas anteriormente. Se sugiere comenzar con un enfoque en las siguientes áreas:

Objetivo: Aumentar el aprendizaje de la sociedad civil sobre las empresas y los negocios de la diáspora para permitir una mejor comprensión de las iniciativas existentes y nuevas que respaldan a las empresas de la diáspora

Indicador: Una mayor comprensión del potencial de la diáspora y las empresas de inversión y migrantes

Objetivo: Promover la práctica (y definición) de trabajo decente y la práctica ética en los negocios, sobre todo en relación con los trabajadores migrantes y con independencia de su estado.

Indicador: Medir en comparación con la descripción de trabajos decentes de la OIT

Objetivo: Promover y fortalecer las empresas dirigidas por mujeres y por jóvenes de la diáspora y migrantes

Indicador: Número de empresas actuales y de nueva creación dirigidas por mujeres de la diáspora y migrantes

---

<sup>4</sup> <http://www.comicrelief.com/grants/common-ground-initiative>

<sup>5</sup> <https://www.homestrings.com/>

<sup>6</sup> <http://www.diasporaalliance.org/calvert-foundations-diaspora-investment-initiatives/>

<sup>7</sup> "Plan de Acción de Nairobi sobre remesas". Adept-platform.org, 2016.

## 6. Pasos de acción más allá del FMMD

Las sesiones de trabajo definen acciones clave para la sociedad civil y los gobiernos a nivel mundial y regional.

### ***Las acciones pueden ser realizadas por la sociedad civil a nivel internacional, regional y local:***

- Conversar sobre maneras en las que las habilidades comerciales y técnicas de la diáspora/los migrantes pueden desarrollarse, por ejemplo, a través de la prestación y el apoyo de capacitación y el desarrollo de capacidades en el desarrollo de empresas y negocios.
- Recopilar datos para contribuir a la investigación, discutir las mejores prácticas y apoyar un enfoque coordinado que documente y comparta las mejores prácticas y lecciones aprendidas y permita intervenciones de política basadas en la evidencia.
- Ampliar y coordinar los esfuerzos de la sociedad civil para la participación de la diáspora al unirse a la red mundial MADE para una facilitación más eficiente de la diáspora y los migrantes como empresarios e inversores sociales.

### ***Medidas que han de adoptar los gobiernos a nivel internacional, regional y global***

- Establecer un entorno normativo y empresarial que permita ampliar el impacto de las contribuciones de la diáspora y los migrantes en los países de origen, como por ejemplo, simplificar los procesos burocráticos para fomentar un entorno propicio donde los migrantes puedan invertir y crear empresas a través de las ventanillas únicas que facilitan la inversión y la creación de empresas de la diáspora.
- Facilitar el acceso al capital, por ejemplo, el apoyo a la inversión transfronteriza y métodos de financiación innovadores para las empresas sociales y privadas. Otros ejemplos que deben explorarse son respaldar el sector de las PYME, proporcionar subvenciones locales y transnacionales y otras formas de capital, los esquemas de co-financiación, el acceso o la creación de asociaciones adecuadas público-privadas (PPP) y las iniciativas de finanzas públicas (PFI) para la diáspora y los empresarios migrantes.
- Garantizar la coherencia política a nivel nacional y local en relación con las estrategias de participación de la diáspora. Esto deberá incluir un enlace a discursos de migración a nivel mundial tales como el FMMD, los Procesos Consultivos Regionales (PCR), los diálogos regionales para la cooperación transfronteriza, y las políticas nacionales pertinentes de integración en los mecanismos de planificación local.
- Facilitar el apoyo al desarrollo empresarial, el desarrollo de capacidades en el ámbito de la empresa, los negocios y las capacidades de gestión relacionados para los empresarios de la diáspora.

## 7. Preguntas guía para debatir durante la Sesión

### 1) *Recomendaciones para cambios en las políticas y prácticas*

¿Cuáles mecanismos jurídicos, normativos y de aplicación son necesarios para mejorar el impacto en el desarrollo económico de los migrantes y la diáspora en sus países de origen y / o residencia? ¿Qué tan bien las políticas nacionales pertinentes se alimentan en la implementación local y viceversa?

### 2) *Estrategias, prácticas, asociaciones y herramientas*

¿Qué asociaciones distintas pueden crearse y cómo pueden las diferentes asociaciones; tales como las PPP, mejorar las contribuciones de la diáspora y los migrantes al desarrollo económico? ¿Qué otras oportunidades existen?

### 3) *Actores para el éxito*

¿Qué buenas iniciativas conoce usted que apoye los recursos de la diáspora y de migrantes - incluidas las remesas - para el desarrollo económico? ¿Qué papel desempeñan las diferentes partes interesadas en estas iniciativas - gobiernos nacionales, gobiernos locales, inversores privados, sociedad civil, redes de la diáspora y de migrantes - y cómo pueden mejorarse?

### 4) *Acciones y estrategias*

La brecha entre los empresarios potenciales y reales sigue siendo grande por un número de razones, incluyendo la falta de protección de la inversión, especialmente en el hemisferio Sur. ¿Cómo puede reducirse esta brecha y quiénes son los actores clave?

### 5) *El Pacto Mundial para la migración segura, ordenada y regular*

¿Cómo puede el Pacto Mundial sobre migración ayudar a facilitar un mejor espíritu empresarial y de inversión para los migrantes y la diáspora a fin de que logren el máximo impacto social, tanto en el país de destino como en el de origen? ¿Cuáles mecanismos mundiales / regionales deben mejorarse para que esto se haga realidad?