

Journées de la société civile, 8-9 décembre 2016, Dhaka, Bangladesh

PROGRAMME D'ACTION POUR LES SÉANCES DE TRAVAIL 3.1¹:

Faire du développement inclusif

3.1: Création de sociétés accueillantes et assurant l'intégration sociale de la diaspora et des migrants

1. Introduction

Cette séance de travail se concentrera sur la façon de changer la perception du public au sujet des migrants, comment combattre et prévenir la xénophobie, et comment assurer l'intégration sociale et la contribution des migrants et de la diaspora aux sociétés dans lesquelles ils vivent. Elle se penchera également sur les cadres mondiaux connexes tels que la Déclaration de New York sur les réfugiés et les migrants, ainsi que la campagne Together, dirigée par l'ONU, qui devrait être lancée en 2017 et qui "vise à changer les perceptions et les attitudes négatives envers les réfugiés et les migrants et à renforcer le contrat social entre les pays d'accueil et les communautés, et les réfugiés et les migrants». Comme point de départ, la séance utilisera comme déclarations conjointes de la société civile les sept mesures que les leaders mondiaux doivent adopter de toute urgence pour mener à bien une nouvelle entente pour les réfugiés, les migrants et pour faire des sociétés une réalité et un Nouveau pacte pour les réfugiés, les migrants et les sociétés - qui ont été préparées et signées par plus de cent organisations de la société civile en vue et en réponse au Sommet de l'AGNU pour les réfugiés et les migrants en septembre 2016.

Avec l'augmentation de la migration mondiale (y compris la migration irrégulière), la faiblesse des politiques et de la mise en œuvre de la gestion des migrations, ainsi que la croissance de l'extrême-droite et des mouvements politiques extrémistes dans toutes les régions du monde, il y a eu une augmentation notable d'incidents d'attaques racistes, de rhétorique xénophobe et de suspicion irrationnelle et de peur parmi les citoyens et les gouvernements des pays d'accueil envers les personnes de différentes ethnité, race ou nationalité.

Reconnaître qu'apprendre à découvrir l'autre a le potentiel de briser les barrières d'une façon que d'autres initiatives ne peuvent atteindre, les prochaines étapes importantes que la société devra mettre en œuvre seront la lutte contre les perceptions négatives sur les migrants et les réfugiés. Il s'agira d'inviter les gouvernements à mettre en place sagement l'intégration et les plans de cohésion, tout en faisant en sorte que les auteurs des discours et des crimes racistes et xénophobes soient considérés comme responsables. Ceci sera en complément de l'examen des effets des perceptions négatives et de la xénophobie sur les groupes vulnérables tels que les femmes et les enfants migrants.

¹ Le présent document d'Action a été préparé comme entrée pour les journées de la société civile du FMMD 2016 par la Fondation africaine pour le développement au Royaume-Uni (AFFORD) et BASUG- Diaspora et développement

Avant 2015, les questions de xénophobie et d'intégration sociale n'étaient pas au centre de l'ordre du jour du FMMD. Les précédents évaluations et enquêtes durant les Journées de la société civile ont souligné la nécessité de se concentrer davantage sur la lutte contre la xénophobie, la création d'un soutien public pour la migration et l'encouragement à l'intégration et la cohésion sociales. Par conséquent, une séance de travail de la SDR du FMMD de 2015 a été tenue sur le thème «Au-delà de la xénophobie : matérialiser l'intégration sociale des migrants et de la diaspora». Cela était lié au thème 4 sur «Les objectifs à atteindre pour l'autonomisation des migrants et l'action pour le développement humain».

2. Développement inclusif dans l'Agenda des Nations unies de 2030 et la «Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants»

Certaines références pertinentes dans l'Agenda 2030 de l'ONU concernant la création de sociétés accueillantes et l'inclusion sociale des migrants sont:

Objectif 5: Égalité des Sexes

Cible 5.2 Éliminer toutes les formes de violence contre les femmes et les filles dans les sphères publiques et privées, y compris la traite et l'exploitation sexuelle et d'autres types d'abus.

Objectif 8: Emploi et Travail Décent

Cible 8.8 Protéger les droits du travail et promouvoir des environnements de travail sécuritaires pour tous les travailleurs, y compris les travailleurs migrants, en particulier les femmes migrantes et celles en emploi précaire

Objectif 10: Réduire les Inégalités

Cible 10.7 Faciliter une migration et une mobilité des personnes ordonnées, sûres, régulières et responsables, même si la mise en œuvre des politiques de migration sont planifiées et bien gérées.

Objectif 16: Sociétés Pacifiques et Inclusives

Cible 16.2 Mettre fin aux abus, à l'exploitation, à la traite et à toutes les formes de violence et de torture infligées aux enfants

La «Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants» qui a été adoptée à l'unanimité par les 193 Etats membres de l'ONU lors du Sommet de haut niveau de l'ONU du 19 Septembre 2016 comprend de nombreux engagements pour les travailleurs migrants, y compris ce qui suit:

- **paragr. 14:** «Nous condamnons fermement les actes et manifestations de racisme, de discrimination raciale, de xénophobie et d'intolérance contre les réfugiés et les migrants, et les stéréotypes qui leur sont souvent appliqués, y compris sur la base de la religion ou de la croyance. La diversité enrichit chaque société et contribue à la cohésion sociale. Diaboliser les réfugiés ou les migrants enfreint profondément les valeurs de dignité et d'égalité pour tous les êtres humains, valeurs auxquelles nous sommes dévoués. Réunis aujourd'hui à l'Organisation des Nations unies, berceau et gardien de ces valeurs universelles, nous déplorons toutes les manifestations de xénophobie, de discrimination raciale et d'intolérance. Nous allons prendre une série de mesures pour contrer ces attitudes et comportements, en particulier en ce qui concerne les crimes haineux, les discours de haine et la violence raciale. Nous nous félicitons de la campagne mondiale proposée par le Secrétaire général pour lutter contre la xénophobie et nous allons la mettre en œuvre en coopération avec les Nations unies et toutes les parties

prenantes, conformément au droit international. La campagne accentuera, entre autres, le contact personnel direct entre les communautés d'accueil et les réfugiés et les migrants et mettra en évidence les contributions positives apportées par ce dernier, ainsi que notre humanité commune».

- **paragr. 39:** «Nous nous engageons à lutter contre la xénophobie, le racisme et la discrimination contre les réfugiés et les migrants dans nos sociétés. Nous allons prendre des mesures pour améliorer leur intégration et leur inclusion, le cas échéant, et en particulier l'accès à l'éducation, les soins de santé, la justice et la formation linguistique. Nous reconnaissons que ces mesures permettront de réduire les risques de marginalisation et de radicalisation. Les politiques nationales relatives à l'intégration et à l'inclusion seront développées, le cas échéant, en collaboration avec les organisations de la société civile concernée, y compris les organisations religieuses, le secteur privé, les organisations d'employeurs et de travailleurs et d'autres parties prenantes. Nous notons également l'obligation pour les réfugiés et les migrants d'observer les lois et règlements de leur pays d'accueil.»
- **paragr. 61:** «Tout en reconnaissant la contribution de la société civile, y compris les organisations non gouvernementales, pour promouvoir le bien-être des migrants et leur intégration dans les sociétés, en particulier en période de conditions extrêmement vulnérables, et le soutien de la communauté internationale aux efforts de telles organisations, nous encourageons l'interaction profonde entre les gouvernements et la société civile pour trouver des réponses aux défis et opportunités posés par les migrations internationales».
- En outre, **l'Annexe II** inclut le **paragr. 8.u:** «La lutte contre le racisme, la xénophobie, la discrimination et l'intolérance envers tous les migrants» comme l'un des éléments à inclure dans le Pacte mondial pour la migration sûre, ordonnée et régulière.

3. Recommandations existantes de la société civile

Recommandation 5 du FMMD - sur la xénophobie et l'intégration sociale

Les recommandations de la société civile du FMMD 2015 incitent les gouvernements à :

- Renforcer les efforts déployés pour lutter contre la xénophobie et la discrimination, par exemple: en promulguant et en appliquant plus vigoureusement la législation contre la discrimination, les crimes haineux et la violence xénophobe ; en intégrant dans les programmes scolaires un enseignement sérieux, anti-discriminatoire, de l'histoire de la migration ; et en établissant des dialogues sociaux formels entre les employeurs, les employés et le gouvernement pour lutter contre la xénophobie sur le lieu de travail.
- Établir et maintenir des liens réguliers, y compris au sein du FMMD, entre les mécanismes particuliers relatifs aux droits de l'homme et les titulaires de mandat, tels que les rapporteurs spéciaux des Nations unies sur les droits des migrants et contre le racisme, la discrimination raciale, la xénophobie et les intolérances connexes, afin de renforcer et de synthétiser les sujets relatifs à la migration et à la xénophobie dans les processus internationaux.
- Assurer l'intégration sociale des migrants dans les sociétés en leur fournissant l'accès aux services, à la formation linguistique, aux droits de vote locaux et aux chemins menant à la citoyenneté ; avec des tâches particulières et urgentes visant à améliorer l'accès aux soins médicaux et à la justice, y compris l'établissement de «pare-feux» solides entre ces services publics et les autorités de l'immigration.

Les actions que la société civile doit entreprendre contre la xénophobie et pour l'intégration sociale incluent:

- Le MADE (Réseau migration et développement de la société civile) pour coordonner un réseau mondial ou un groupe de travail sur la xénophobie et l'intégration sociale qui relie les organisations de la société civile avec d'autres acteurs, tels que les chambres de commerce, les médias, les universitaires, les syndicats, les gouvernements.
- Des campagnes menées par la société civile, également en coopération avec les médias, afin d'élever l'image des migrants et de la diaspora à celle de porteurs de culture, de diversité et de développement.

4. Des initiatives et mesures prises au cours des dernières années pour faire progresser le développement inclusif.

Il y a eu de nombreuses campagnes menées par la société civile pour améliorer les images des migrants et de la diaspora en tant que porteurs de culture, de diversité, de développement, et plus encore. Voici quelques exemples mondiaux et régionaux, y compris la toute première Journée mondiale de la diaspora qui a été lancée en juin 2016 pour sensibiliser les contributions de la diaspora au développement et pour identifier et partager les bonnes pratiques de lutte contre la xénophobie. La séance de travail tentera d'identifier plus d'actions et de campagnes, d'évaluer leur efficacité et les leçons apprises, et de cartographier les recommandations de la société civile pour la période à venir.

- Journée mondiale de la diaspora <http://www.madenetwork.org/global-diaspora-day>
- Briser les mythes : Déconstruire 10 mythes sur la migration et le développement : <http://madenetwork.org/latest-news/myth-busting-deconstructing-10-myths-about-migration-and-development>
- The Island of All Together <http://www.theislandofalltogether.com/>
- Als Ik Ben Daar (Quand je suis là-bas) <https://www.youtube.com/watch?v=bMwg7Ys4Ba4>
- Soy del Mundo, SIMN, <https://www.youtube.com/watch?v=D5ZlRlFkoU&list=PLnLRyXEIJVn0UBPd8WU1LxtT2STAWxFSH&index=5>
- A Coney Island of the mind (j'attends), https://www.youtube.com/watch?v=SZYbE_pkfFw&feature=youtu.be&list=PLnLRyXEIJVn0UBPd8WU1LxtT2STAWxFSH
- Migrant Voice, UK <http://www.migrantvoice.org/>
- «I am an immigrant» ; Campagne mondiale contre la xénophobie. Ceci est une campagne mondiale avec une visibilité au niveau des pays : <http://www.iamanimmigrant.net/>
- Groupe d'aide à la migration, Hongrie <http://www.migrationaid.net/>
- Refugees Welcome, Germany <http://www.refugees-welcome.net/>

La séance de travail se penchera sur les différents domaines politiques qui peuvent répondre à l'intégration sociale des migrants et combattre la xénophobie et les perceptions négatives. L'article 4 du Nouvel accord pour les réfugiés, les migrants et les sociétés (http://refugees-migrants-civilsociety.org/wp-content/uploads/2016/09/0673-HLD_A-New-Deal-for-Refugees-DIGI-FR-04.pdf) donne des détails sur ceci. Voici certains domaines à explorer:

- Les campagnes et relations publiques, par exemple, la «Together Campaign» annoncée dans la Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants.
- L'accès à la formation linguistique, l'information juridique, l'orientation culturelle, l'éducation, les soins de santé et la justice ; et l'assurance d'une forte séparation entre ces services publics et les plans de développement nationaux des autorités pénales et de l'immigration.
- La législation anti-racisme.
- Les écoles et les milieux de travail inclusifs, incluant les programmes de sensibilisation.

- Villes et villages qui accueillent.
- L'utilisation des médias sociaux pour une réponse immédiate, par exemple : l'événement virtuel Journée mondiale de la diaspora sur facebook:
<https://www.facebook.com/events/1049381978482604/>

5. Suggestions de recommandations pour les SDR du FMMD de 2016

Les séances de travail permettront d'approfondir les objectifs, les points de repères et les mesures existants tels que ceux décrits ci-dessus. Il est suggéré de commencer avec une focalisation sur les quatre domaines suivants:

1. Un réseau plus coordonné des organisations contestant la xénophobie.

Indicateur: Réseau régional établi, plus TOR.

2. Une approche plus coordonnée de partage et d'apprentissage des outils et des pratiques existantes pour contester / répondre à la xénophobie.

Indicateur: Liste accessible de pratiques et nouveaux outils existants.

3. Une plus grande collaboration avec les institutions traditionnelles et locales du pays hôte et les organisations, ainsi que les autorités locales et les médias.

Indicateur: Enregistrements de base de données. Participation accrue à des webinars et autres activités.

4. Renforcement de la collaboration avec les organisations interconfessionnelles.

Indicateur: Enregistrements de base de données. Participation accrue à des webinars et autres activités.

6. Mesures à prendre au-delà du FMMD

La séance de travail définira des actions à recommander aux gouvernements et à la société civile pour progresser. En ligne avec les objectifs ci-dessus mentionnés, le présent document d'action propose de travailler sur ces quatre actions pour la société civile et les gouvernements:

Mesures à prendre par la société civile aux niveaux international, régional et mondial:

- Identifier les coordonnateurs/organiseurs pour un réseau/groupe de travail mondial et établir un réseau mondial ou un groupe de travail.
- Établir et s'appuyer sur les plates-formes de ressources basées sur le web pour les outils et procédures nouveaux, existants et efficaces, telle que la Journée mondiale de la diaspora.
- Renforcement inter-culturel et échange international pour l'amitié.

Mesures à prendre par les gouvernements aux niveaux international, régional et mondial:

- Établir et s'appuyer sur les plates-formes de ressources basées sur le web pour les outils et procédures nouveaux, existants et efficaces, tels que la journée mondiale de la Diaspora, etc.
- Plus de législation et de poursuites anti-racisme.
- Soutenir le renforcement inter-culturel et l'échange international pour l'amitié.
- Reconnaître publiquement et admettre les contributions des migrants et de la diaspora au développement économique et social.

7. Questions guidées pour la discussion durant la séance

1) *Recommandations pour les changements dans les politiques et les pratiques*

Quels mécanismes juridiques, réglementaires et d'application sont nécessaires pour lutter contre la xénophobie et le racisme, et promouvoir l'intégration sociale et la participation ? Comment pouvons-nous tenir les dirigeants pour responsables, en particulier dans le climat politique actuel ? Quelles politiques sont nécessaires pour garantir que les dirigeants n'incitent pas les perceptions négatives à leurs propres fins ?

2) *Stratégies, pratiques, partenariats et outils*

Comment pouvons-nous mieux collaborer avec les médias, les autorités locales et d'autres parties prenantes pour promouvoir l'image des migrants en tant que contributeurs au développement ? Que peuvent les gouvernements faire de plus ? Et à quoi ressemblera le succès ?

3) *Acteurs de la réussite*

Quel rôle peut jouer un partenariat multipartite dans la lutte contre la xénophobie et la promotion de l'intégration sociale, et quels intervenants au-delà de la société civile et des groupes fondés sur les droits doivent être présents pour assurer le succès ?

4) *Actions et stratégies*

Comment la société civile prend-elle position contre la xénophobie ? Et comment assurer la responsabilisation et l'intégration sociale des migrants et de la diaspora dans les sociétés ? Quelles initiatives existent et comment pouvons-nous nous appuyer et nous engager avec eux aux niveaux local, national et international ?

5) *Le Pacte mondial pour une migration sûre, ordonnée et régulière*

Comment le Pacte mondial sur la migration et les mécanismes mondiaux connexes et les campagnes peuvent contribuer à assurer les changements nécessaires au niveau de la politique et de la perception ? Comment la société civile doit être impliquée dans ces processus ?