

Göçmenlik ve Sürdürülebilir Kalkınma Amaçları 2015 Sonrası Bir Eyleme Çağrı

Giriş

25-27 Eylül 2015 tarihinde, BM Genel Kurulu, bu yıl geçerliliğini yitiren sekiz "Millennium Kalkınma Hedefleri" (MDG'ler) dizisini değiştirmek için sürdürülebilir kalkınma hedeflerini ve amaçlarına ilişkin yeni bir çerçeveyi kabul ediyor olacak. 232 milyon göçmeni, ailelerini ve toplulukları içeren - tüm ülkeleri ve nüfusları kapsayan evrensel hedeflere sahip yeni bir politika çerçevesi. Yoksulluğun, insan hakları suistimallerinin, istisnaların, adaletsizliğin ve kırılganlığın temel nedenleriyle baş etmede ilham verici ve tutkulu bir çerçeve. Mevcut MDG'lerle karşılaştırmalı olarak çerçeve nasıl görünecektir? Dünya genelinde yoksul ve savunmasız insanlar için ne anlama gelecektir? Ve göçmenlik ve göçmenlerin kendisi için ne anlama gelecektir? Bütüncü insan gelişimi ve herkes için insan haklarının korunmasını nasıl bir araya getirebilir?

Aşırı yoksulluğun yarı yarıya indirilmesinden HIV/AIDS'in durdurulmasına ve evrensel temel eğitimin sağlanmasına uzanan sekiz MDG (bkz. tablo 1), tüm dünya ülkeleri ve önde gelen tüm kalkınma enstitüleri tarafından 2000'de kabul edilen bir planı oluşturur. Dünyanın en yoksullarının ihtiyaçlarını karşılamak için benzersiz girişimleri hareket geçirmiştir. Ancak, MDG'ler göçmenlerin pozisyonunu ve kalkınma, insan hakları ile göçmenlik arasındaki ara bağlantıları tamamıyla göz ardı etmiştir.

İlk yedi hedef, bazı alanlarda bazı gelişmekte olan ülkelerde başarılı olarak, gelişmekte dünyayı hedeflemiştir. Örneğin, sıtmadan ölen insanların sayısı 2000'den bu yana önemli ölçüde düşmüş olup, sıtma vakaları da sürekli olarak azaltılmaktadır. 2000'den bu yana, sıtma ölüm oranı dünya genelinde %47 oranında ve sıtma ölümlerinin yaklaşık %90'ının gerçekleştiği - Afrika'da %54 oranında düşmüştür.

Ancak, hâlen yapılacak çok şey var. Yaklaşık 800 milyon insan her gün yatağa aç gidiyor. Diğerleri barınaksız veya korumasız yaşıyor. Ve sadece en yoksul ve en kırılgan bölgeler ve ülkelerde değil. Yoksulluğun ve adaletsizliğin sadece Global Güneyde yer alan gelişmekte olan ülkelere ilişkin bir sorun olmadığı nihai olarak fark edilmiştir. Artık evrensel bir fenomen olarak görülmektedir.

Tablo 1: Sekiz MDG



MDG'lerden SDG'lere

Haziran 2012'de, Sürdürülebilir Kalkınma konulu BM Konferansı'nda (Rio+20) hükümetler ve diğer paydaşlar MDG'lerin yerini alacak yeni bir dizi amacı teklif etmeye yönelik bir süreci organize etmek için Birleşmiş Milletler Genel Kurulunun Açık Çalışma Grubu'nu (OWG) oluşturmaya karar vermiştir. Temmuz 2014'te, ilerlemeyi ölçmek için [OWG 169 hedef ile birlikte 17 'amacı' sunmuştur](#) (bkz. tablo 2).

Orijinal MDG'lerde olduğu gibi, amaç ve hedefleri izleyen belirli göstergeler geliştirilecek ve kabul edilecektir.

Ocak ve Eylül arasında, hükümetler çoğunlukla OWG amaçları ve hedeflerine odaklanan önerilen amaç ve hedefler üzerinde müzakere etmektedirler, ancak diğer teklifler de değerlendirilecektir. BM Genel Kurulu, 25-27 Eylül'de New York'ta Sürdürülebilir Kalkınma konulu Özel Zirve'de sonraki 15 yıla ilişkin nihai amaç ve hedefleri kabul edecektir.

Tablo 2: OWG tarafından teklif edilen 17 amaç

1. Her yerde her türlü yoksulluğu sona erdirmek
2. Açlığı sonlandırmak, gıda güvenliği ve gelişmiş beslenmeyi sağlamak ve sürdürülebilir tarımı geliştirmek
3. Sağlıklı yaşamları temin etmek ve herkes için tüm yaşlarda refahı geliştirmek
4. Kapsayıcı ve eşit nitelikte eğitimi sağlamak ve herkes için ömür boyu öğrenim fırsatlarını artırmak
5. Cinsiyet eşitliğini sağlamak, tüm kadın ve kızları yetkilendirmek
6. Su ve temizliğin herkes için kullanılabilirliğini ve sürdürülebilir yönetimini sağlamak
7. Herkes için karşılanabilir, güvenilir, sürdürülebilir ve modern enerjiye erişimi sağlamak
8. Herkes için sürdürülebilir, kapsayıcı ve sürdürülebilir ekonomik büyümeyi, tam ve üretken istihdamı ve insana yararlı bir işi geliştirmek
9. Dayanıklı altyapıyı kurmak, kapsayıcı ve sürdürülebilir sanayileşmeyi artırmak ve inovasyonu geliştirmek
10. Ülkeler içinde ve arasında adaletsizliği azaltmak
11. Şehirleri ve insan yerleşim alanlarını kapsayıcı, güvenli, dayanıklı ve sürdürülebilir kılmak
12. Sürdürülebilir tüketimi ve üretim düzenlerini sağlamak
13. İklim değişikliği ve etkileriyle mücadele etmek için acil eylemde bulunmak
14. Sürdürülebilir kalkınma için okyanusları, denizleri ve deniz kaynaklarını korumak ve sürdürülebilir biçimde kullanmak
15. Karasal ekosistemleri korumak, eski hâline getirmek ve sürdürülebilir kullanımı artırmak, sürdürülebilir biçimde ormanları yönetmek, çölleşme ile mücadele etmek, arazi bozunmasını durdurmak ve tersine çevirmek, biyolojik çeşitlilik kaybını durdurmak
16. Sürdürülebilir kalkınma için barışçıl ve kapsayıcı toplumları geliştirmek, herkes için adalete erişimi sağlamak ve her düzeyde etkili, hesap verebilir ve kapsayıcı kurumları kurmak
17. Uygulama yollarını güçlendirmek ve sürdürülebilir kalkınma için global işbirliğine yeniden hayat vermek.

Neden göçmenlik önemli!

Kalkınma, göçmenler ve göçmenlik için neden önemlidir ve yeni SDG'ler göçmenler ve göçmenliğe yönelik açık referansları neden içermelidir?

- *Demografik olarak*, bir milyar insan doğum yerlerinin dışında yaşar ve çalışır. Mobil bir dünyada göçmenler her yerdedir, kalkınmaya değişik yollarla katkıda bulunarak her yere hareket ederler.
- *Ekonomik olarak*, göçmenler ve diaspora çalışır ve işleri oluştururlar. Örneğin, şu anda göçmenler ABD ve İngiltere'de 7 şirketten 1'ini kurmaktadır. Göçmenler her yıl yarım trilyon doları ailelerine ve kaynak toplumlarına gönderirler—resmi kalkınma yardımlarının üç katından daha fazla. Ancak, göçmenler yaşadıkları ülkelerde bu miktarın dört katını harcarlar ve tasarruf ederler.
- *Sosyal olarak*, insan hakları ve çeşitlilik sadece kendileri için olumlu değil, sürdürülebilir insani kalkınma için de son derece olumludur.
- *Evrensel olarak*, MDG'ler esas olarak 'yoksul' ülkeleri hedeflemişken, SDG'ler tüm ülkelerle (kaynak, geçiş ve hedef) ilgilidir. Bu, şu anki ve gelecek nesillerin global refahına ilişkin ortak bir çabayla ilgilidir. Ve SDG'ler gerçekten evrensel olacaksa, eğitime, sağlık bakıma, insana yararlı işe, insan güvenliğine vb. erişim ile söz konusu olsun veya olmasın, göçmenleri de içermelidir.



Stokholm Gündemi

Haziran 2014'ten bu yana, dünya genelinde 309 sivil toplum kuruluşu ve ağı "[Göçmenlerin ve Göçmenliğin 2015 sonrası global ve ulusal gelişim gündemlerine dâhil edilmesi konulu Stokholm Gündemini](#)" imzalamıştır.

Stokholm Gündemi, Göçmenlik ve Gelişim (GFMD) konulu Global Forumdan ve 2014'te İsveç'teki

paralel sivil toplum süreçlerinden ortaya çıkmıştır. Bu, göçmenlerin ve ailelerinin doğduğu veya yaşadığı ülkelerin kalkınmasına katkıda bulunan 9 göçmenlikle ilgili amaç ile 21 ilgili hedeften oluşan bir dizidir. Sivil toplum kuruluşları ve ağları, Açık uçlu Çalışma Grubu Süreci esnasında hükümetlere ve ayrıca BM Genel Sekreteri Ban Ki-moon dâhil olmak üzere bölgesel ve diğer devletlerarası kuruluş ve liderlere karşı Stokholm Gündemini aktif bir biçimde savunmuştur. Bunun sonucunda, 19 Temmuz'da (bkz. tablo 3) sunulan Açık uçlu Çalışma Grubuna ait son Sonuç Belgesinde birkaç atf yapılmıştır.

Tablo 3: Göçmen ve göçmenlik konusunda OWG amaçları ve hedefleri

- 4b Hedefi (Eğitim konulu 4. Amaç altında), yüksek öğrenimde gelişmekte olan ülkelerde burs sayısı artırmaya yönelik referansı içerir.
- 5.2 Hedefi (Cinsiyet Eşitliği konulu 5. Amaç altında) kadın ve kız kaçakçılığı ve diğer şekillerde sömürüye atıfta bulunur.
- 8.8 Hedefi (Ekonomik Büyüme konulu 8. Amaç altında) göçmen işçiler ve özellikle kadın göçmenler dâhil olmak üzere tüm işçilerin haklarına atıfta bulunur;
- 10.7 Hedefi (Eşitsizlik konulu 10. Amaç altında) planlı ve iyi yönetilmiş göçmenlik politikaları yolu dâhil olmak üzere – düzenli, güvenli, normal ve sorumlu göçmenliğin kolaylaştırılması çağrısında bulunur.
- 10-10c Hedefi (10. Amaç altında) özellikle çok yüksek maliyetli koridorları ele alarak havalelere ait işlem maliyetlerinin azaltılmasına atıfta bulunur. İşlem maliyetlerinin %3'ünden daha az miktardaki azalmayı ve %5'ten daha yüksek maliyetlere sahip havale koridorlarının ortadan kaldırılmasını belirtir.
- 16.2 Hedefi (Barışçıl ve Kapsayıcı Toplamlar konulu 16. Amaç altında) çocuk kaçakçılığı ile mücadelede atıfta bulunur. Çocuklara karşı sömürünün, suistimalin, kaçakçılığın ve her türlü şiddet şeklinin sona erdirilmesi çağrısında bulunur.
- 17.18 Hedefi (17. Amaç altında) ve bölüm metni 17. paragraf, göçmenlik durumu dâhil olmak üzere veri ayrıştırmasına atıfta bulunur.

Altı ay sonra, 4 Aralık'ta, BM Genel Sekreteri Ban Ki-moon ["2030 itibarıyla Saygınlığa Giden Yol"](#) başlıklı bir Sentez Raporunu sunmuştur.

Rapor, yeni amaçları veya hedefleri ve hatta OWG'nin teklif ettiklerine yönelik değişiklikleri önermemektedir. Bunun yerine, rapor hükümet müzakerelerini "başlatmak" için Genel Sekreterin görüşlerini başlıklar hâlinde sunmaktadır. Özellikle, pek çok yerde göçmenliği vurgulamaktadır (bkz. tablo 4).

Tablo 4: BM Genel Sekreterinin göçmenler ve göçmenliğe yönelik atıfları

- Par. 30, yeni demografik eğilimlerin dünyayı değiştirdiğini ve SDG'lere doğrudan etkisi olacak eğilimlerle birlikte -- bunlardan birinin neredeyse bir milyar ülke içi yer değiştiren (IDP'ler) dâhil olmak üzere 232 milyon göçmenle birlikte hareketli bir dünya olduğumuzu vurgular.
- Par. 46, bilginin göçmenlik durumuna göre ayrıştırılması dâhil olmak üzere daha fazla ve daha iyi verilerin gerektiğine vurgu yapar.
- Par. 51, göçmenlere, mültecilere, yerinden olmuş kişilere, hassas gruplara ve azınlıklara özel bir atıfla hiç kimsenin geride bırakılmamasına dair genel bir fikir birliğine vurgu yapar.
- Par. 68 ("Yeni Gündemi Şekillendirme" altında) Gündemin göçmenleri, mültecileri, yerinden olan kişileri veya çatışma ve işgalden etkilenen kişileri kapsam dışı bırakmamasını yeniden ısrar eder.
- Par. 72, --Altı BM Gen. Sek. önceliklerinden biri olan güçlü, kapsayıcı ve dönüşümsel bir ekonominin göçmenler dâhil olmak üzere tüm insanlara insana yaraşır istihdamın, sosyal korumanın ve mali hizmetlere erişimin sağlanmasını zorunlu kılar.
- Par. 117 güçlü bir biçimde ("Gelecek için Finansman" altında) göçmen haklarına tam anlamıyla saygı duyan biçimde havalelerin transferi konusunda maliyetleri azaltmaya yönelik çabaların yoğunlaştırılması çağrısında bulunur.

2015'teki önemli olaylar nelerdir?

Bu yıl, göçmenleri ve göçmenliği 2015 sonrası SDG çerçevesine entegre etmeye yönelik devam eden çabalarımız için kritik olacaktır. Her ay, [2015 sonrası müzakere oturumları](#) New York'ta BM'de yapılmaktadır:

- 19-21 Ocak
- 17-20 Şubat
- 23-27 Mart
- 20-24 Nisan
- 18-22 Mayıs
- 22-25 Haziran
- 20-24 ve 27-31 Temmuz
- 28-30 Eylül, BM Genel Kurul toplantısı

Ek olarak, BM Genel Kurulu Başkanı, Uygulama Yolları (Şubat), Cinsiyet (Mart), Barış (Nisan-Mayıs) ve İklim Değişikliği (Haziran) konularında tematik etkinlikleri düzenlemektedir.

Bu müzakereler, 13-16 Temmuz'da Addis Ababa Zirvesinde en üst düzeye ulaşan kalkınma finansmanı (Monterrey [Kalkınma için Finansman](#)

süreci) konusundaki devam eden müzakerelerin son aşamaları ile çakışmaktadır. Bu zirve, Uygulama Yollarını tartışacak ve bu nedenle, SDG politika ve programları için finansmanı tartışacaktır. Ek olarak, devam eden iklim değişikliği müzakereleri, yeni SDG çerçevesinin sonucunu ve uygulamasını etkileyecektir.



Ne yapabilirsiniz? Neden şimdi başlamalıyız?

Ocak ve Temmuz arasında, göçmenlerin ve göçmenliğin yeni SDG çerçevesine entegre edilmesine ilişkin desteği harekete geçirmek için pek çok şeyin yapılması gerekir. İnsan ve ekonomik gelişiminde dönüştürücü faktörler olarak göçmenleri ve göçmenliği yansıtan hedeflerden ve amaçlardan oluşan bir çerçeve. **Ne yapabilirsiniz? Neden şimdi başlamalıyız?**

1. Hükümetiniz, SDG müzakerelerinin bir parçasıdır. Bakanınız veya vekiliniz ile görüşün ve SDG'ler konusunda hükümetin çalışmasıyla ilgili kişiyle konuşmayı isteyin. Önceliklerini ve göçmenler ile göçmenlik bağlantısını nasıl sağladıklarını tespit edin. Ayrıca, parlamentonun üyeleri ile iletişime geçin ve meclislerin müzakereleri nasıl izleyebileceği ve etkileyebileceğini görüşün. 193 BM üye devleti arasında, 70'i OWG sürecinde temsil edilmiştir ve bunların yaklaşık 30'unun bir veya başka şekillerde gündemimizi desteklemiş oldukları bildirilmiştir. Müttefiklerimizi destekleyin!
2. Göçmenlik verisine erişim için hükümetinize sorun ve göçmenlik ve kalkınma gelişimine ait politika ve uygulamaları bağlamında ülkenizin performansına dair bir gölge raporu geliştirin. Bu gölge raporu, hükümetlerin SDG müzakere pozisyonlarını etkilemek için kullanın.
3. Yeni SDG politikası çerçevesinin ulusal düzeyde uygulanması gerekecektir. Hükümetinizin bunu nasıl yaptığını ve ulusal politikalara yönelik hangi değişikliklerin gerekli olacağını sorun. Ayrıca, hükümetinizin ulusal politikalarının yurtdışında insan gelişimine (politikanın kalkınmaya ilişkin uyumu) yönelik olumlu

etkilerinin uyumlu hâle getirilmesinin ve göçmenliğin bir gereklilik yerine bir seçenek kılınmasının nasıl sağlanacağını sorun.

4. Yaklaşan SDG amaç ve hedefleri, uygulamada ilerlemeyi ölçmek için gerekli göstergelere göre tamamlanacaktır. Bu teknik ancak kritik bir uygulamadır: hangi göstergeler seçilecektir ve bunlar ölçüm için gerekli mi? Hükümetinize, göçmenlikle ilgili hedeflerin ölçülmesi için hangi göstergelerin kullanılacağını sorun.
5. Lobicilik girişimlerini koordine eden, hükümetlerin pozisyonlarından ve dünya genelinde CSO lobicilik girişimlerinden kaynaklanan güncellemeleri paylaşan Göçmenlik ve Kalkınmanın Global Yönetimi konulu MADE çalışma grubuna katılın. Bu çalışma grubu ayrıca ulusal ve bölgesel lobicilikte kullanım için tasarlanan sivil topluma ilişkin savunuculuk araçlarını da geliştirmektedir. Daha fazla bilgi için, bu kâğıdın altındaki irtibatlarımıza bakın.
6. Şimdiye kadar, dünya genelinde 311 sivil toplum kuruluşu ve ağı yukarıda bahsedilen "Stokholm Gündemini" imzalamıştır. Bu kampanyaya henüz katılmadıysanız, lütfen bugün kaydolun!
7. SDG'ler konusundaki sivil toplum tartışmalarına katılın ve ulusal CSO lobicilik faaliyetlerine göçmenlerin dâhil edilmesini savunun.

Take Action Now!



MADE

Migration and Development
Civil Society Network

Daha fazla bilgi?

Daha ayrıntılı bilgi için lütfen www.madenetwork.org adresinden MADE ağını ziyaret edin veya şu adrese yazın: governance@madenetwork.org veya bvd@cordaid.nl

Telif hakkı © 2015 MADE programı. Tüm hakları saklıdır.



MADE, Avrupa Birliği tarafından müşterek olarak finanse edilmektedir. Bu haber bülteninde belirtilen bilgi ve görüşlere ilişkin sorumluluk tamamen MADE programı üzerindedir.