

Migration et Objectifs de Développement Durable

Appel à actions Post-2015

Introduction

Du 25 au 27 septembre 2015, l'Assemblée générale des Nations Unies adoptera un nouveau cadre pour les buts et objectifs liés au développement durable, qui remplacera la série des huit "Objectifs du Millénaire pour le Développement" (OMD) qui expirent cette année. Un nouveau cadre politique incluant des objectifs universels, englobant tous les pays et toutes les populations y compris les 232 millions de migrants, leurs familles et leurs communautés. Un cadre qui est à la fois porteur d'inspiration et ambitieux dans l'approche des causes fondamentales de la pauvreté, des violations des droits humains, de l'exclusion, de l'inégalité et de la fragilité. Comment ce cadre se présentera-t-il par rapport aux actuels OMD ? Qu'impliquera-t-il pour les personnes pauvres et vulnérables du monde entier ? Et pour la migration, la diaspora et les migrants eux-mêmes ? Comment pourra-t-il promouvoir le développement humain intégral et la protection des droits humains pour tous ?

Les huit OMD (voir tableau 1) qui vont de la réduction de moitié de l'extrême pauvreté à l'endiguement de la propagation du VIH/SIDA et à la fourniture d'une éducation primaire universelle, à partir d'un schéma directeur accepté en 2000 par tous les pays du monde et toutes les grandes institutions actives dans le développement. Ils ont galvanisé des efforts sans précédent en vue de répondre aux besoins des plus pauvres. Toutefois, ils ont complètement ignoré la situation des migrants et de la diaspora et les interrelations entre développement, droits humains et migration.

Les sept premiers objectifs ont visé le monde en développement, avec succès dans certains

secteurs, dans certains pays en développement. Par exemple, le nombre de décès dus à la malaria a radicalement chuté depuis 2000, et les cas de malaria sont eux aussi en recul constant. Depuis 2000, le taux de mortalité de la malaria a diminué de 47% à l'échelle mondiale et de 54% en Afrique - où se produisent 90% des décès dus à la malaria.

Mais il reste beaucoup à faire. Quelque 800 millions de personnes vont se coucher en ayant faim chaque jour. D'autres n'ont ni abri ni protection, et pas uniquement dans les régions et pays les plus fragiles. Il est enfin admis que la pauvreté et l'inégalité ne posent pas problème que dans les pays en développement du Sud global. Ils sont aujourd'hui considérés comme des phénomènes universels.

Tableau 1 : Les huit OMD



Des OMD aux ODD

En juin 2012, les gouvernements et autres interlocuteurs de la Conférence des Nations Unies sur le Développement durable (Rio+20) ont décidé d'instaurer un Groupe de travail ouvert (GTO) de l'Assemblée générale des Nations Unies pour organiser un processus visant à proposer une nouvelle série d'objectifs pour remplacer les OMD. En juillet 2014, le [GTO a présenté 17 buts accompagnés de 169 objectifs](#) en vue de mesurer la progression (voir tableau 2).

Tout comme pour les OMD initiaux, des indicateurs spécifiques seront développés et adoptés suivant les buts et objectifs.

Entre janvier et septembre, les gouvernements vont négocier les buts et objectifs proposés, en se concentrant principalement sur ceux du GTO - mais d'autres propositions seront également envisagées. L'Assemblée générale des Nations Unies adoptera les buts et objectifs finaux pour ces 15 prochaines années au Sommet Extraordinaire sur le Développement durable qui aura lieu du 25 au 27 septembre à New York.

Tableau 2 : Les 17 objectifs proposés par GTO

- 1** : Éliminer la pauvreté sous toutes ses formes et partout dans le monde
- 2** : Éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir une agriculture durable
- 3** : Donner aux individus les moyens de vivre une vie saine et promouvoir le bien-être de tous à tous les âges
- 4** : Veiller à ce que tous puissent suivre une éducation de qualité dans des conditions d'équité et promouvoir les possibilités d'apprentissage tout au long de la vie
- 5** : Réaliser l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles
- 6** : Garantir l'accès de tous à des services d'approvisionnement en eau et d'assainissement et assurer une gestion durable des ressources en eau
- 7** : Garantir l'accès de tous à des services énergétiques fiables, durables et modernes à un coût abordable
- 8** : Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi

productif et un travail décent pour tous

9 : Mettre en place une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation

10 : Réduire les inégalités entre les pays et en leur sein

11 : Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables

12 : Instaurer des modes de consommation et de production durables

13 : Prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs repercussions

14 : Conserver et exploiter de manière durable les océans, les mers et les ressources marines aux fins du développement durable

15 : Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres, en veillant à les exploiter de façon durable, gérer durablement les forêts, lutter contre la désertification, enrayer et inverser le processus de dégradation des terres et mettre fin à l'appauvrissement de la biodiversité

16 : Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes aux fins du développement durable, assurer à tous l'accès à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes

17 : Revitaliser le partenariat mondial au service du développement durable et renforcer les moyens de ce partenariat

Pourquoi la migration est importante

Pourquoi les migrants et la migration sont-ils important pour le développement, et pourquoi les nouveaux ODD devraient-ils inclure des références explicites aux migrants et à la migration ?

- *Sur le plan démographique*, un milliard de personnes vivent et travaillent ailleurs que sur leur lieu de naissance. Dans un monde globalisé, les migrants et la diaspora sont partout, se déplacent partout, contribuant de multiples façons au développement en tous lieux.
- *Sur le plan économique*, les migrants et la diaspora travaillent et sont créateurs

d'emplois. Par exemple, les migrants créent actuellement 1 entreprise sur 7 aux États-Unis et au Royaume-Uni. Les migrants envoient un demi-billion de dollars par an à leurs familles et communautés d'origine - c'est plus que trois fois l'aide officielle au développement. Mais les migrants dépensent et épargnent aussi quatre fois ce montant dans leurs pays de résidence.

- *Sur le plan social*, dans la mesure où les droits humains et la diversité sont non seulement bénéfiques par eux-mêmes, mais aussi extrêmement positifs pour le développement humain durable.
- *Sur le plan universel*, car si les OMD visaient principalement les pays 'pauvres', les ODD concernent tous les pays (d'origine, de transit et de destination). Ils constituent un effort commun pour le bien-être mondial des générations actuelle et à venir. Et pour que les ODD soient véritablement universels, ils doivent également inclure les migrants et la diaspora, qu'il s'agisse de l'accès à l'éducation, des soins de santé, du travail décent, de la sécurité humaine etc.



L'Agenda de Stockholm

Depuis juin 2014, 309 organisations et réseaux de la société civile à travers le monde ont signé [L'Agenda de Stockholm sur l'inclusion des migrants et de la migration dans les agendas de développement nationaux et mondiaux post-2015.](#)

Cet Agenda est issu du Forum global sur la Migration et le Développement (FGMD) et des processus parallèles de la société civile en Suède en 2014. Il s'agit d'une série de 9 buts liés à la migration et de 21 objectifs qui s'y rapportent et contribuent au développement des pays où les migrants et leurs familles sont nés ou résident. Les organisations et réseaux de la société civile ont mené un plaidoyer actif de l'Agenda de Stockholm auprès des gouvernements au cours du processus de Groupe de travail ouvert ainsi que des autres agences et dirigeants régionaux et interrégionaux, y compris le Secrétaire général de l'ONU Ban Ki-moon. Ce plaidoyer s'est traduit par plusieurs références dans le document final des résultats du Groupe de travail ouvert, présenté le 19 juillet (voir tableau 3)

Tableau 3: Les buts et objectifs du GTO concernant les migrants et la migration

- L'objectif 4b (sous le but 4 concernant l'éducation) inclut une référence au nombre en augmentation des bourses provenant de pays en développement, dans l'enseignement supérieur.
- L'objectif 5.2 (sous le but 5 concernant l'égalité des genres) fait référence à la traite des femmes et des jeunes filles et à d'autres formes d'exploitation.
- L'objectif 8.8 (sous le but 8 concernant la croissance économique) fait référence aux droits de tous les travailleurs, y compris les travailleurs migrants, et particulièrement les femmes migrantes.
- L'objectif 10.7 (sous le but 10 concernant l'inégalité) prône la facilitation d'une migration ordonnée, sécurisée, régulière et responsable - y compris par la mise en œuvre de politiques de migration planifiées et correctement gérées.
- L'objectif 10-10c (également sous le but 8) fait référence à la diminution des coûts de transaction des transferts d'argent en visant spécifiquement les couloirs aux coûts très élevés. Il préconise la réduction à moins de 3% des frais de transaction et l'élimination de couloirs d'envoi d'argent dont les coûts dépassent 5%.
- L'objectif 16.2 (sous le but 16 concernant les sociétés paisibles et inclusives) fait référence à la lutte contre le trafic d'enfants. Il en appelle à la fin de l'exploitation, des violations, de la traite et de toutes les formes de violence envers les enfants.
- L'objectif 17.18 (également sous le but 17) et l'en-tête du paragraphe 17 font référence à la ventilation des données, y compris par statut migratoire.

Six mois plus tard, le 4 décembre, le Secrétaire général de l'ONU Ban Ki-moon a présenté un rapport de synthèse intitulé [« La route vers la dignité d'ici 2030 »](#).

Le rapport ne propose pas de nouveaux buts ou objectifs, ni même de changements pour ceux que le GTO a proposés. Au lieu de cela, il présente les grandes lignes de la vision du Secrétaire général afin de donner le 'coup d'envoi' des négociations gouvernementales. Fait notable, il évoque la migration à plusieurs reprises (voir tableau 4).

Tableau 4: Références du SG de l'ONU aux migrants et à la migration

- Le par. 30 reconnaît que les nouvelles tendances démographiques font changer le monde, et l'une d'elle est le fait que nous nous trouvons dans un monde globalisé, avec 232 millions de migrants et près d'un milliard si l'on inclut les déplacés internes (DI) - des tendances qui auront des impacts directs sur les ODD.
- Le par. 46 reconnaît que des données plus nombreuses et meilleures sont nécessaires, y compris la diffusion des informations par statut migratoire.
- Le par. 51 reconnaît qu'il existe un consensus général admettant que personne ne doit être laissé en arrière, avec une référence spécifique aux migrants, aux réfugiés et aux personnes déplacées, aux groupes et aux minorités vulnérables.
- Le par. 68 (sous 'Encadrement du nouvel Agenda') insiste à nouveau sur le fait que l'Agenda ne doit pas exclure les migrants, réfugiés, personnes déplacées ou personnes affectées par les conflits et l'occupation.
- Le par. 72 insiste sur le fait qu'une économie forte, inclusive et transformative - une des six priorités du SG de l'ONU - requiert que l'on s'assure que chacun, y compris les migrants, bénéficie d'un emploi décent, de la protection sociale et de l'accès aux services financiers.
- Le par. 117 (sous 'Financer l'avenir') lance un appel fort à l'intensification des efforts en vue de réduire les coûts de transfert d'argent de manière intégralement respectueuse des droits des migrants.

Quels seront les événements importants en 2015 ?

Cette année sera cruciale pour nos efforts permanents visant à intégrer les migrants, la diaspora et la migration dans le cadre des ODD

post-2015. Chaque mois, des [séances de négociation Post-2015](#) ont lieu à l'ONU à New York:

- 19-21 janvier
- 17-20 février
- 23-27 mars
- 20-24 avril
- 18-22 mai
- 22-25 juin
- 20-24 et 27-31 juillet
- 28-30 septembre, réunion AGNU

De plus, le président de l'AGNU organise des événements thématiques sur les moyens de mise en œuvre (février), le genre (mars), la paix (avril-mai) et le changement climatique (juin).

Ces négociations coïncident avec les étapes finales des négociations permanentes sur la finance du développement (le processus de [Financement pour le Développement](#) de Monterrey), qui culminera lors du Sommet d'Addis Abeba du 13 au 16 juillet. Ce sommet examinera les moyens de mise en œuvre et par conséquent le financement des politiques et programmes des ODD. De plus, les négociations permanentes sur le changement climatique influenceront sur l'issue et la mise en œuvre du nouveau cadre des ODD.



Que pouvez-vous faire ? Pourquoi commencer maintenant ?

Entre janvier et juillet, beaucoup de choses devront être faites pour mobiliser le soutien en vue d'intégrer les migrants et la migration dans le nouveau cadre des ODD. Un cadre de buts et d'objectifs présentant les migrants et la migration comme des acteurs transformant le développement humain et économique. ***Que pouvez-vous faire ? Pourquoi commencer maintenant ?***

1. Votre gouvernement participe aux négociations relatives aux ODD. Contactez votre ministre ou député et demandez à parler à quelqu'un qui est impliqué dans le travail de votre gouvernement au niveau des ODD. Découvrez leurs priorités et comment les migrants et la migration s'y rattachent. De même, contactez des membres du parlement et discutez de la façon dont les parlementaires peuvent surveiller et influencer les négociations. Parmi les 193 pays membres d' l'ONU, 70 étaient représentés dans le processus ODM et une trentaine d'entre eux auraient soutenu notre agenda d'une façon ou d'une autre. Soutenez nos alliés !
2. Demandez à votre gouvernement un accès aux données relatives à la migration, et élaborer un rapport indépendant des performances de votre pays vis-à-vis des politiques et pratiques en matière de migration et de développement. Utilisez ce rapport indépendant pour influencer les positions de négociation des gouvernements concernant les ODD.
3. Le nouveau cadre politique ODD devra être mis en œuvre à l'échelle nationale. Demandez comment votre gouvernement s'y prendra et quels changements il faudra pour cela apporter aux politiques nationales. Demandez aussi comment votre gouvernement veillera à ce que les politiques nationales soient rendues cohérentes dans leur impact positif sur le développement humain à l'étranger (cohérence de la politique pour le développement), de façon à faire de la migration un choix plutôt qu'une nécessité.
4. Les buts et objectifs ODD à venir seront complétés par des indicateurs nécessaires pour mesurer les progrès accomplis au niveau de la mise en œuvre. Il s'agit d'un exercice technique mais crucial : quels indicateurs seront choisis, et sont-ils adéquats pour effectuer la mesure ? Demandez à votre gouvernement quels indicateurs seront utilisés pour mesurer les objectifs liés à la migration.
5. Joignez-vous au groupe de travail MADE sur la Gouvernance globale de la Migration et du Développement, qui coordonne les efforts de lobbying et partage les mises à jour des positions des gouvernements ainsi que les efforts de lobbying des OSC de par le monde. Ce groupe de travail élabore aussi des outils

de plaidoyer pour la société civile, conçus pour être utilisés à des fins de lobbying national et régional. Pour plus d'informations, voir nos contacts sous ce document.

6. A l'heure actuelle, 311 organisations et réseaux de la société civile à travers le monde ont signé l'Agenda de Stockholm mentionné plus haut. Si vous n'avez pas encore adhéré à cette campagne, merci de signer aujourd'hui !
7. Rejoignez d'autres débats de la société civile au sujet des ODD et plaidez pour l'inclusion des migrants et de la diaspora dans les activités nationales de lobbying des OSC.



MADE

Migration and Development
Civil Society Network

Plus d'informations ?

Pour plus de détails, rendez-vous sur le réseau MADE sur www.madenetwork.org, ou écrivez à governance@madenetwork.org ou à bvd@cordaid.nl

Copyright © 2015 programme MADE. Tous droits réservés.



MADE est co-financé par l'Union Européenne. La responsabilité des informations et opinions exposées dans ce bulletin d'information relève intégralement du programme de MADE.