

КОГДА ▯ КАК

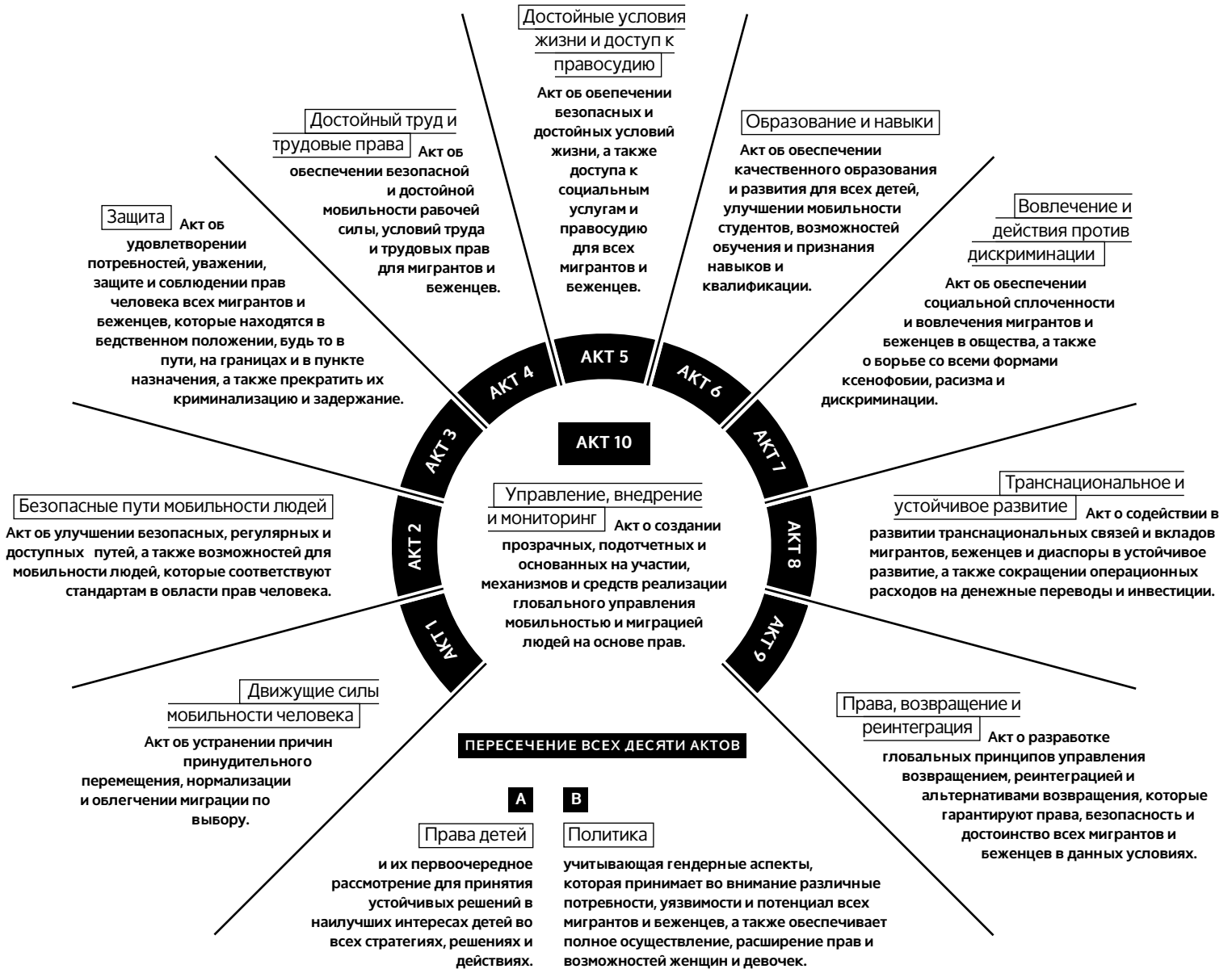
ДЕСЯТЬ

АКТОВ для

Глобального

договора

Концепция гражданского общества для трансформационной повестки дня в сфере мобильности, миграции и развития людей



Концепция гражданского общества для Глобального договора ООН о мобильности и миграции людей в ДЕСЯТИ АКТАХ

Вступление – время настало

Мобильность и миграция людей, которые являются безопасными, осуществляются по своему выбору, с правами человека и труда – это возможность для развития человеческого потенциала, а также возрастающая и нормальная часть нашего связанного мира и общей человечности. К сожалению, нижеподписавшееся гражданское общество, организации мигрантов и беженцев ежедневно лично сталкиваются с другой реальностью. Слишком много мигрантов и беженцев все еще умирают в пути, семьи разлучены, а границы закрываются даже перед теми, кто вынужден спасаться бегством. Мигранты и беженцы, в том числе дети, удерживаются в центрах временного содержания, права трудящихся мигрантов нарушаются различными способами, расизм и ксенофобия находятся на подъеме, а множество людей во всем мире – беженцы, мигранты и другие, испытывают беспокойство, ощущают угрозу и чувствуют себя покинутыми.

Эти реалии будут сохраняться до тех пор, пока государства не изменят курс, и не выполнят принятую ими концепцию – единогласно – как в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, так и в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах. После десятилетий дискуссий по вопросам миграции в Организации Объединенных Наций, и с такой большой потребностью и импульсом реагировать на реалии сегодняшнего дня, настало время «не забывать ни о ком». Это касается мигрантов и беженцев.

Фокус Договора – всеобъемлющий Глобальный договор о мобильности и миграции людей

Все люди имеют одинаковые всеобщие права человека и основные свободы. Сюда входят все перемещающиеся люди, будь-то мигранты или беженцы, которые могут перемещаться в/из этих и других категорий при изменении их личных обстоятельств, а также в соответствии с решениями, принимаемыми правительствами касательно их статуса. Более того, вопросы безопасного перемещения, трудовых прав, достойных условий жизни, воссоединения семей, интеграции, дискриминации, необходимости возвращения и реинтеграции имеют решающее значение как для мигрантов, так и для беженцев. Чтобы отдать должное этим реалиям, мы настоятельно призываем государства применять всеобъемлющий подход к Глобальному договору и именовать его Глобальным договором по мобильности и миграции людей. Абсолютно необходима согласованность с Глобальным договором о беженцах, который, прежде всего, должен определять лучшие и более справедливые механизмы распределения ответственности для беженцев.¹

¹ > Мы также настоятельно призываем государства применять Руководящие принципы внутреннего перемещения и запустить процесс с участием многих заинтересованных сторон по обзору и улучшению защиты и помощи, а также предотвращению и сокращению внутреннего перемещения из-за вооруженных конфликтов, ситуаций всеобщего насилия, нарушений прав человека, стихийных бедствий или антропогенных катастроф.

Отправные пункты Договора – три принципа для Договора, с которыми стоит согласиться

- **Принцип цели** - Этот договор должен непосредственно приносить пользу мигрантам, беженцам и обществам, спасать жизни, реагировать на потребности, быть основанным на правах, учитывать гендерные и возрастные факторы, а также ориентироваться на человеческое достоинство и развитие человеческого потенциала для всех, независимо от статуса миграции. Данный Договор не может стать Глобальным договором о депортации.
- **Принцип прогресса** - Существуют основы прав, конвенции и соглашения. Глобальный договор должен основываться на международных конвенциях и протоколах в области прав человека и труда, международном гуманитарном праве и законе о беженцах, а также на Целях ООН по устойчивому развитию на период до 2030 года (ЦУР), Программе действий, принятой в Аддис-Абебе в 2015 году и Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах от 2016 года. Договор должен быть сосредоточен на ратификации, расширении и осуществлении этих мер, а не просто их переформулировке; а также не допускать отступления от них или их искажения.
- **Принцип участия** - Гражданское общество, в том числе мигранты, беженцы и организации диаспоры, должны в значительной мере участвовать в обсуждениях и принятии решений в безопасной и благоприятной среде, от начальной стадии Глобального договора до его реализации, а также соответствующей национальной политики, с целью формировать и принимать участие в собственных судьбах и будущем.

Формат и будущее Договора – к десятилетию мобильности человека, развитию его потенциала и прав

Мы хотим сотрудничать с государствами в рамках Глобального договора, который является дополнением к ЦУР, определяет и выполняет обязательства по всем целям и задачам, связанным с миграцией на местах. Глобальный договор должен включать в себя обязательства по ряду АКТОВ, а также соответствующие цели и действия, которые являются амбициозными, но могут быть достигнуты по дифференциальной временной шкале, составляющей 2, 4, 6, 8 и 12 лет на период до 2030 года². Глобальный договор также должен включать в себя всеобъемлющее дополнение с существующими нормами, принципами защиты и обращения с мигрантами и беженцами, а также выявлять пробелы, над которыми государства будут работать с целью достижения договоренности по новым международным нормам и принципам.

После принятия Договора следует разработать индикаторы, а также региональные и национальные планы действий для перевода целей в региональную и национальную реальность. 2020 год: когда эти Планы будут разработаны, а самые непосредственные цели должны будут быть достигнуты, следует запустить Международное десятилетие мобильности человека, развития его потенциала и прав.

Мы настоятельно призываем государства включить следующие десять Актов и соответствующие действия в Глобальный договор по мобильности и миграции людей.

2 > Несколько предложенных здесь АКТОВ нацелены на отчетность и действия в рамках следующего Диалога ООН на высоком уровне по международной миграции и развитию, который в настоящее время запланирован на 2019 год, но который мы предлагаем перенести на 2020 год и переименовать его в Диалог ООН на высоком уровне по мобильности и миграции людей.

Пересечение всех ДЕСЯТИ АКТОВ:

- А Права детей** и первоочередное рассмотрение устойчивых решений в наилучших интересах детей во всех стратегиях, решениях и действиях, подробно описанных в документе «Права ребенка в глобальных договорах».³
- В Стратегии, учитывающие гендерные аспекты**, которые принимают во внимание различные потребности, уязвимости и потенциал всех мигрантов и беженцев, а также обеспечивают полное достижение прав и расширение возможностей женщин и девочек.

³ > Этот документ был разработан под руководством гражданского общества и в рамках широко поддерживаемой глобальной Инициативы по правам ребенка в глобальных договорах; он предлагает набор целевых задач, а также временные рамки для защиты прав детей и оказания им помощи в контексте миграции по шести основным приоритетам: недискриминация, наилучшие интересы ребенка, защита детей, содержание детей в иммиграции, доступ к услугам и устойчивые решения в интересах детей.

АКТ

1

Движущие силы мобильности человека

Акт об устранении причин принудительного перемещения, нормализации и облегчении миграции по выбору

Действия, которые необходимо включить в Глобальный договор о мобильности и миграции людей:

- 1.1 Совместная ответственность для устранения факторов рискованной и принудительной миграции Разработка глобальных и национальных планов, стратегий и финансирования развития, в которых четко рассматриваются факторы принудительного перемещения и причины, вызывающие попадание мигрантов в уязвимые положения. В соответствии с достижением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения по климату, это включает в себя устранение факторов, которые порождают конфликт, насилие, небезопасность и несправедливость, преследования, нарушения прав человека и структурное неравенство, включая плохое управление, несправедливые торговые соглашения, незаконные финансовые потоки и торговлю оружием, а также изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды.
- 1.2 Инклюзивные рынки труда и создание достойных рабочих мест Диверсифицировать и формализовать рынки труда, которые предоставляют возможности достойного труда для мигрантов, беженцев и местных жителей в странах происхождения и проживания, обеспечивая общую защиту трудящихся, а также делая миграцию и повторную миграцию выбором вместо необходимости. (см. также АКТ 4)

- 1.3 Национальные планы мобильности людей и международные соглашения Усилить национальные планы мобильности людей на основе прав человека в рамках целого общества, а также двусторонние, региональные или международные соглашения, которые определяют возможности, проблемы и приоритеты иммиграции и эмиграции, а также обеспечивают мигрантам возможность принимать обоснованные решения о миграции. (см. также АКТ 2)
- 1.4 Помощь, торговля и содействие, не связанные с миграционным контролем К 2022 году устранить все положения в рамках двусторонних и международных соглашений, которые делают меры контроля миграции, сдерживания и возвращения условием для помощи в целях развития, торговли и других сфер сотрудничества.

АКТ 2 Безопасные пути мобильности людей

Акт об улучшении безопасных, регулярных и доступных путей и возможностей мобильности людей, которые соответствуют стандартам в области прав человека

Действия, которые необходимо включить в Глобальный договор о мобильности и миграции людей:

- 2.1 Каналы мобильности для всех Создать больше и лучше регулярных путей для мигрантов и беженцев с правами человека во всем, что отражает социальные потребности в сфере труда, защиты, единства семьи и образования. Это включает в себя безопасный доступ к территориям для нуждающихся людей, расширенные механизмы и их большее количество для переселения, предоставление убежища и гуманитарный доступ, подкрепленные гуманитарной и медицинской эвакуацией, программы общинного и частного спонсорства, воссоединение семей, стипендии и студенческие визы, мобильность рабочей силы и соответствие на всех уровнях квалификации.
- 2.2 Каналы мобильности рабочей силы на всех уровнях квалификации Укрепить миграционные каналы на основе права с учетом гендерных и возрастных факторов, которые отвечают потребностям рынка труда и соответствуют труду и навыкам на всех уровнях в условиях границ: от подготовки и отправления через транзит, до встречи, приема, проживания, работы и жизни в новой стране, а также возможности для обеспечения места проживания и выбора в отношении возвращения и реинтеграции. Содействовать такой мобильности рабочей силы посредством прозрачных двусторонних и региональных соглашений на основе прав с положениями о свободном перемещении лиц, соглашений между правительствами и консульскими учреждениями. (см. также АКТ 4)

- 2.3 **Принципы и процедуры для регуляризации, безопасного проживания и гражданства** К 2020 году разработать международные принципы, цели и стратегии в отношении путей выхода из незаконного статуса мигрантов. Без сокращения стратегий временной защиты и проживания, или ускорения натурализации для беженцев, такие стратегии регуляризации должны включать в себя четкие критерии, такие как: продолжительность и условия пребывания, работа, интеграция, семейные и другие связи или условия. А также они должны включать в себя пути получения права на проживание и гражданства для: жертв торговли людьми; молодых людей, которые прожили в стране в течение пяти лет, и мигрантов, которые прожили в стране в течение семи лет. Глобальному договору следует поручить многосторонней группе заинтересованных сторон разработать эти принципы и процедуры для принятия в рамках диалога ООН на высоком уровне по мобильности и миграции людей в 2020 году.
- 2.4 **Семейное единство для всех** К 2020 году устранить все препятствия для реализации права на единство семьи и семейную жизнь, включая требования к доходам, предварительные тестирования по языку, а также к продолжительности пребывания и типу статуса; облегчить воссоединение семей для мигрантов и семей на всех уровнях навыков. (см. также АКТ 4 и АКТ 9)

АКТ 3 Защита

Акт об удовлетворении потребностей, уважении, защите и соблюдении прав человека всех мигрантов и беженцев, которые находятся в бедственном положении, будь то в пути, на границах и в пункте назначения, а также прекратить их криминализацию и задержание

Действия, которые необходимо включить в Глобальный договор о мобильности и миграции людей:

- 3.1 **Спасение и помощь** **Без промедления и не позднее 2020 года**, внедрить и предоставить механизмы, основанные на правах человека, оказания гуманитарной помощи и международного сотрудничества, которые обеспечивают поиск и спасение, а также срочную помощь всем мигрантам и беженцам, сталкивающимся с риском для жизни и безопасности во время передвижения и по прибытии, независимо от статуса или способа прибытия. Такие меры должны включать в себя обеспечение продуктов питания, медицинскую помощь, психологическую поддержку, места приема, отвечающие всем требованиям, приюты для мигрантов вдоль основных транзитных маршрутов, и информацию на нескольких языках о правах, включая право на консульскую защиту, доступ к правосудию и юридическим услугам. **Немедленно** прекратить: сопротивление на сухопутных и морских границах; расположение лагерем, удаленные, экстерриториальные или другие системы обработки, которые сдерживают доступ к защите; принудительное возвращение беженцев; а также произвольные и коллективные высылки. (см. также АКТ 9)

3.2 Миграционные политики на основе прав

Обновить политику национальной границы для обеспечения соответствия международным стандартам в области прав человека и нормам права, регулирующим положение беженцев; обучать государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов и других участников этим стандартам, а также обеспечивать партнерские отношения с гражданским обществом, необходимые людские и финансовые ресурсы для поддержки спасения, отбора и приема, быстрые реферальные системы для нуждающихся, а также быстрые и справедливые процедуры определения статуса.

3.3 Принципы и нормативы для мигрантов, которые находятся в уязвимых положениях

В соответствии с существующими международными нормами и принципами, к **2020 году** продвинуть и привести в действие глобальные принципы и нормативы по защите, помощи и решениям для мигрантов, нуждающихся в помощи и защите, которые находятся в пути, на границах и в пунктах назначения, в том числе из-за неисправной работы государства, всеобщего насилия, вооруженных конфликтов и результатов изменения климата и деградации окружающей среды. Эти принципы должны быть обоснованы в рамках ООН и основаны на «*Принципах и нормативах в области прав человека для мигрантов, находящихся в процессе крупных передвижений*» (Глобальная группа по миграции), и «*Принципах и нормативах в области прав человека на международных границах*» (Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ)). В них должно быть уделено особое внимание детям, жертвам пыток, жертвам торговли людьми, жертвам преступлений и травм, а также людям с особыми потребностями. Глобальный договор о мобильности и миграции людей должен разрешить комиссии с участием многих заинтересованных сторон ввести в действие и представить эти принципы и нормативы к принятию в рамках Диалога ООН на высоком уровне в **2020 году**, наряду с рекомендациями новых норм, в которых существуют пробелы в защите.

3.4 Перемещение, вызванное бедствиями и изменением климата

Разработать национальные законы и механизмы международного сотрудничества с целью обратить перемещения, вызванные бедствиями и изменениями климата, с формированием на основе Инициативы Нансена, в обязательство в рамках двухлетнего процесса с участием многих заинтересованных сторон, с целью разработки стратегий и процедур международной защиты и приема людей, перемещенных через границы в результате стихийных бедствий, включая экстремальные погодные явления. Это должно включать в себя: оценку индивидуальных уязвимостей и потребностей; положения о временном или постоянном статусе защиты; адаптацию и планирование перемещения на основе прав и других решений людей, затронутых изменением климата, включая расширенные каналы для регулярной миграции (см. АКТ 2.1); этот процесс должен работать над новыми нормами, в которых существуют пробелы в правовой защите и ответах, а также отчитаться в рамках диалога ООН на высоком уровне в **2020 году**.

3.5 Некриминализация мигрантов и тех, кто им помогает

К **2022 году** провести реформу законодательства, завершить применение стратегий и практик, которые криминализируют мигрантов и беженцев на основе их миграционного статуса, нерегулярного въезда или пребывания, а также криминализируют отдельные лица и организации, которые спасают или оказывают гуманитарную помощь, юридическую консультацию и другие основные услуги мигрантам и нуждающимся беженцам.

3.6 Прекратить иммиграционное заключение детей

Без промедления и не позднее 2020 года прекратить содержание детей под стражей на основе их миграционного статуса или статуса их семьи, и применять альтернативы задержанию, которые защищают, уважают и выполняют права ребенка, отвечают наилучшим интересам ребенка и позволяют детям беженцев и мигрантов оставаться с членами их семей и/или опекунами в не связанных с лишением свободы, общинных условиях, пока выносится решение по их иммиграционному статусу. (см. также АКТ 9.5)

- 3.7 Меры, альтернативные содержанию под стражей **Не позднее 2022 года** установить презумпцию в законодательстве против иммиграционного задержания мигрантов и беженцев, и внедрить альтернативы, основанные на правах человека, в общинных условиях, не связанные с лишением свободы; а также расширить аналогичные альтернативы, пути и возможности для мобильности людей, чтобы гарантировать, что они не удерживаются в лагерях или центрах задержания. (см. также АКТ 2)

АКТ

4

Достойный труд и трудовые права

Акт о содействии безопасной и достойной мобильности рабочей силы, условий труда и трудовых прав для мигрантов и беженцев

Действия, которые необходимо включить в Глобальный договор о мобильности и миграции людей:

- 4.1 Механизмы мобильности рабочей силы Создать и внедрить основанные на правах механизмы мобильности рабочей силы, которые определяют спрос на труд и навыки на всех уровнях, с их соответствием за рубежом, привлекают к их развитию профсоюзы, работодателей, организации гражданского общества и мигрантов. **Без промедления и не позднее 2022 года** отменить системы спонсорства одним работодателем в пользу более гибких, долгосрочных и возобновляемых рабочих виз. (см. также АКТ 1.2)
- 4.2 Управление мобильностью рабочей силы Усилить роль Международной организации труда (МОТ) в сотрудничестве с другими международными учреждениями в целях обеспечить доступность, прозрачность, подотчетность, а также нормы и стандарты в области прав человека в двусторонних, региональных и международных соглашениях о мобильности рабочей силы, правах и достойной работе; и в их реализации; а также ратифицировать, реализовывать и сотрудничать на международном уровне в рамках Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая другие конвенции о правах человека и трудовых правах.

- 4.3 **Трудовые права и достойный труд** Обеспечить, чтобы все государства имели и осуществляли национальные политики, основанные на правах и учитывающие гендерный фактор, которые защищают от эксплуатации, принудительного труда и торговли людьми; обеспечить соблюдение трудовых прав, включая свободу ассоциации, право на ведение коллективных переговоров, минимальную заработную плату, равную оплате и лечение, оплату сверхурочных и безопасные условия труда для местных жителей, беженцев и трудящихся-мигрантов; принять конкретные меры для защиты и прекращения дискриминации в отношении трудящихся женщин-мигрантов, в том числе по признаку семейного положения или беременности, а также для защиты домашних и других работников путем оформления домашнего труда и других (неформальных) секторов в соответствии с национальным трудовым законодательством.
- 4.4 **Доступ к правосудию и средствам правовой защиты** Расширить возможности работников, предоставив им знания об их трудовых правах и правах человека; обеспечить доступ к эффективным механизмам подачи жалоб, (переносное) правосудие (см. АКТ 5.3), и средствам правовой защиты, возмещению и компенсации для всех работников, независимо от их статуса, позволяя им сообщать о злоупотреблениях с помощью «защитных систем», которые защищают от репрессий или депортации; а также укрепить механизмы проверки условий труда с достаточным количеством инспекторов контроля условий труда, которые хорошо обучены международным нормам в области прав человека и трудовым нормам.
- 4.5 **Судебное преследование эксплуататоров** К **2024 году** обеспечить, чтобы все государства применяли санкции и преследовали в судебном порядке торговцев людьми, а также жестоких агентов по подбору персонала, посредников и работодателей, особенно в неформальных секторах и секторах, имеющих репутацию эксплуатации иностранных рабочих, таких как домашний труд, сельское хозяйство, гостеприимство, текстиль, рыболовство, строительство и добывающая промышленность.
- 4.6 **Этический найм персонала и занятость** К **2020 году** обеспечить, чтобы все вознаграждения, связанные с наймом, оплачивались работодателем, а не работником-мигрантом; ввести в действие международные стандарты и сотрудничество для регулирования и контроля трудоустройства и использования труда мигрантов; устранить злоупотребления трудящимися мигрантами и использование принудительного труда в цепочках поставок.

АКТ 5

Достойные условия жизни и доступ к правосудию

Акт об обеспечении безопасных и достойных условий жизни, включая доступ к социальным услугам и правосудию для всех мигрантов и беженцев

Действия, которые необходимо включить в Глобальный договор о мобильности и миграции людей:

- 5.1 **Доступ к юридической и личной документации**
К 2024 году обеспечить, чтобы все государства предоставляли всем резидентам, независимо от гражданства, этнической принадлежности или иммиграционного статуса, соответствующие юридические и личные документы, включая свидетельства о рождении, браке и смерти, а также местный идентификационный номер, чтобы иметь возможность получить доступ к социальным и финансовым услугам и правосудию, с особым вниманием к защите конфиденциальности.
- 5.2 **Доступ к услугам, социальной защите и сохраняемым льготам** Обеспечить право на свободу передвижения и полный доступ для всех мигрантов и беженцев к услугам, включая образование (см. АКТ 6), здравоохранение, надежное убежище и жилье, санитарии и продовольственную безопасность; предоставить резидентам социальное обеспечение и сохранение заработанных льгот, посредством двустороннего и регионального сотрудничества, а также с помощью прозрачных соглашений о социальном обеспечении между странами.

- 5.3 **Защитные системы и доступ к правосудию**
К 2022 году обеспечить, чтобы все государства имели гарантии в законодательстве и политике между иммиграционным исполнением, государственными службами и системой правосудия (известными как «защитные системы»), тем самым позволяя всем мигрантам и беженцам, независимо от статуса, получать доступ к документам (см. АКТ 5.1), услугам (см. АКТ 5.2) и системе правосудия (см. АКТ 4.4), не опасаясь обнаружения, задержания или депортации, в том числе возможность сообщать о преступлениях и добиваться возмещения. Обеспечить доступ к переносному правосудию, чтобы мигранты и беженцы могли получить доступ к правосудию в соответствующей юрисдикции, даже если они больше не находятся в стране.

АКТ 6

Образование и навыки

Акт по обеспечению качественного образования и развития для всех детей, улучшения мобильности студентов, возможностей обучения, а также признания навыков и квалификации.

Действия, которые необходимо включить в Глобальный договор о мобильности и миграции людей:

- 6.1 **Обеспечение образования и развития для всех** **Без промедления обеспечить**, чтобы все дети и молодежь – мигранты и беженцы, независимо от их миграционного статуса или статуса их родителей, получали качественное образование, а также помощь в развитии (уделяя особое внимание детям до восьми лет) наравне с гражданами; а лица, прибывшие недавно, имели доступ и получали образование или помощь в развитии в течение двух месяцев с момента прибытия.
- 6.2 **Студенческая виза и стипендии** **К 2020 году**, существенно увеличить число стипендий и студенческих виз по всему миру для мигрантов, беженцев и студентов из развивающихся стран для получения высшего образования и профессиональной подготовки, а также инвестировать в образование на всех уровнях в развивающихся странах; продвигать процедуры для продолжения учебы молодежью, достигшей 18 лет, у которой нет документов, в том числе путем регуляризации. (см. АКТ 2.3)
- 6.3 **Портативность навыков и квалификации** Усилить механизмы трансграничной гармонизации и признания навыков и квалификации на всех уровнях, а также инвестировать в процедуры, позволяющие мигрантам и беженцам практиковать свою профессию в стране проживания, в том числе в области образования, медицины, ухода, строительства и инженерии.

- 6.4 **Обучение языку и обучение взрослых** Обеспечить легкий доступ по разумной цене, без промедлений для мигрантов и беженцев, к обучению на местном языке, на рабочем месте и профессиональную подготовку, а также обучение взрослых.
- 6.5 **Инклюзивное образование и школы** Создавать инклюзивные и принимающие условия в школах с учебными планами, которые включают просвещение о мобильности людей, глобальном гражданстве и признании культурного разнообразия.

АКТ 7

Вовлечение и действия против дискриминации

Акт о содействии социальной сплоченности и интеграции мигрантов и беженцев в общества, а также о борьбе со всеми формами ксенофобии, расизма и дискриминации.

Действия, которые необходимо включить в Глобальный договор о мобильности и миграции людей:

7.1 **Вовлечение и интеграция** Осуществлять и/или разрабатывать национальные и местные планы интеграции и сплочения, которые способствуют межкультурному взаимопониманию, терпимости и взаимному уважению, а также обеспечить социальную, экономическую и политическую интеграцию мигрантов, беженцев и диаспор в общества. Обеспечивать без промедления, независимо от статуса, и в партнерстве с местными сообществами, работодателями и гражданским обществом: доступ к языковой подготовке, информации о правах, законах и обязательствах, культурной ориентации, образованию, здравоохранению и правосудию, в том числе через универсальные приемные центры для мигрантов или дома мобильности для людей с предоставлением информации и поддержки в странах происхождения и проживания.

7.2 **Антидискриминационные планы и законодательство** К 2020 году принять и более энергично реализовывать законодательство, политику и публичные кампании, направленные против расизма, ксенофобии, преступлений на почве ненависти, разжигания ненависти и дискриминации, с которыми сталкиваются мигранты и беженцы, включая дискриминацию по любому признаку расы, этнической принадлежности, религии, возраста, пола, инвалидности, сексуальной ориентации и другие основания для дискриминации, запрещенные международным правом в области прав человека; устранить структурную и институциональную дискриминацию при доступе к жилью, здравоохранению, занятости и правосудию; проанализировать основные политики, которые исключают и криминализуют мигрантов и беженцев; и привлечь виновных к ответственности.

7.3 **Участие мигрантов** Создать более эффективные условия для обеспечения участия мигрантов и беженцев в планировании политики и программ, а также принятии решений, в том числе путем расширения возможностей ассоциаций мигрантов и диаспор, центров трудящихся-мигрантов и организаций женщин-мигрантов, а также путем содействия политическому участию на местном, национальном и транснациональном уровне, включая такие нововведения, как голосование по месту жительства по вопросам местного значения (см. также АКТ 8.1).

7.4 **Связь** **Без промедления** настаивать на том, чтобы средства массовой информации, политики и широкая общественность брали на себя ответственность за правильное отображение фактов и цифр, и воздерживались от использования стигматизирующей, неточной и криминализирующей терминологии в отношении мигрантов и беженцев.

АКТ 8

Транснациональное и устойчивое развитие

Акт о содействии в развитии транснациональных связей и вкладов мигрантов, беженцев и диаспоры в устойчивое развитие, а также сокращении операционных расходов на денежные переводы и инвестиции.

Действия, которые необходимо включить в Глобальный договор о мобильности и миграции людей:

- 8.1 Транснациональные связи, привлечение общестественности и развитие Содействовать вовлечению мигрантов, беженцев и диаспоры в качестве партнеров по развитию и, в соответствующих случаях, реконструкции, применяя стратегии, которые содействовали бы развитию транснациональных связей, таких как обеспечение статуса постоянного проживания, многократные визы, множественное гражданство, возможность передачи социальных пособий и пенсий, права дистанционного голосования и механизмы представления.
- 8.2 Охват финансовыми услугами и денежные переводы Расширить финансовую грамотность и доступ к банковским, страховым и финансовым услугам, в том числе для всех мигрантов, беженцев и общин в странах происхождения и проживания, уделяя особое внимание финансовой вовлеченности женщин. Обеспечить и регулировать эффективные и справедливые системы перевода денежных средств и инвестиций. **К 2030 году**, сократить до менее 1% операционные расходы на денежные переводы мигрантов.
- 8.3 Денежные переводы являются частными транзакциями, и не являются способом отмывания денежных средств Respect remittances as private transfers to families and communities which are not to be used as a substitute for public funding and development assistance; refrain from equating remittances with money-laundering or funding for violence or terrorist activities. Instead, adopt risk-based approaches that identify payments that may be suspicious above a certain threshold amount.

АКТ 9

Права, возвращение и реинтеграция

Акт о разработке глобальных принципов управления возвращением, реинтеграцией и альтернативами возвращения, которые гарантируют права, безопасность и достоинство всех мигрантов и беженцев в этих условиях.

Действия, которые необходимо включить в Глобальный договор о мобильности и миграции людей:

- 9.1 Надлежащая правовая процедура и индивидуальные гарантии **Без промедления или исключения**, обеспечить, чтобы все решения государств о возвращении и депортации осуществлялись только в строгом соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека, которые гарантируют безопасность и достоинство мигрантов и беженцев, с индивидуальными процессуальными гарантиями и надлежащими правовыми оценками уязвимости и потребностей. Строго придерживаться принципа невыдачи, запрета коллективного и произвольного изгнания, а также никогда не отправлять людей в третьи страны, с которыми у них нет связей, или где они не будут находиться в безопасности. Обеспечить, чтобы добровольные ассистируемые возвращения (АВР) были действительно добровольными и осуществлялись без принуждения. Будь то ассистируемое или нет, возвращение не должно считаться «добровольным», если правительство предлагает его в качестве единственной альтернативы задержанию.

- 9.2 Мониторинг и прозрачность положения после возвращения **К 2022 году**, разработать национальные механизмы для эффективного, прозрачного и независимого мониторинга положения вернувшихся лиц, обеспечивая совместную проверку благополучия, реинтеграции и прав вернувшихся. Обеспечить прозрачность и подотчетность в соглашениях о реадмиссии.
- 9.3 Право на выезд и реадмиссия Уважать и содействовать праву мигрантов и беженцев свободно покидать свою страну проживания по своему желанию в любое время без какого бы то ни было принуждения, и быть принятыми в странах их происхождения или гражданства, в том числе путем сотрудничества в области консульской помощи и выдачи проездных документов.
- 9.4 Сотрудничество в области реинтеграции и помощь Во всех условиях возвращения, сотрудничать в обеспечении передачи льгот, доходов, имущества, сбережений, навыков и полномочий; предоставлять добровольные варианты участия в досрочном выезде, помощь в реинтеграции для мигрантов и беженцев, которые хотят вернуться, особенно для уязвимых, а также тех, кто имеет особые потребности, находится в ситуациях экстренной эвакуации или крупномасштабной репатриации. Согласовать эту помощь в реинтеграции с местными стратегиями развития, социальными программами и потребностями общин, в которые люди возвращаются; а также обеспечить механизмы мониторинга после возвращения. (см. АКТ 9.2)
- 9.5 В лучших интересах детского и семейного единства **Без промедления** укреплять и обеспечивать надежные индивидуальные и независимые процедуры с гарантиями в определении наилучших интересов ребенка в решениях, которые могут привести к возвращению ребенка, семьи с детьми или родителя. Процедуры должны включать в себя оценку ситуации, потребностей, прав и взглядов ребенка, а также должны предоставлять надежное решение, отвечающее лучшим долгосрочным интересам и благосостоянию ребенка. Процедуры также должны предотвращать разделение семей с нарушением интересов ребенка в результате задержания или принудительного возвращения родителя, а также обеспечивать, чтобы ребенок никогда не подвергался задержанию на основании его миграционного статуса или статуса его семьи. (см. также АКТ 3.6) **Без промедления** прекратить использование государствами практики, которая разделяет семьи.
- 9.6 Принципы управления возвращением, реинтеграцией и альтернативами возвращения **К 2020 году** разработать и содействовать осуществлению глобальных принципов управления сотрудничеством в области возвращения, реадмиссии и реинтеграции в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека. Эти принципы следует разрабатывать в сочетании с принципами регуляризации, путями обеспечения места жительства и другими альтернативами вынужденному возвращению (см. АКТ 2), а также должны содержать все элементы, перечисленные в пунктах 9.2-9.6. Глобальному договору следует поручить многосторонней группе заинтересованных сторон разработать эти принципы и альтернативы для принятия в рамках Диалога ООН на высоком уровне **в 2020 году**.

АКТ 10

Управление, внедрение и мониторинг

Акт о создании прозрачных, подотчетных и основанных на участии механизмов и средств внедрения для глобального управления мобильностью и миграцией людей на основе права.

Действия, которые необходимо включить в Глобальный договор о мобильности и миграции людей:

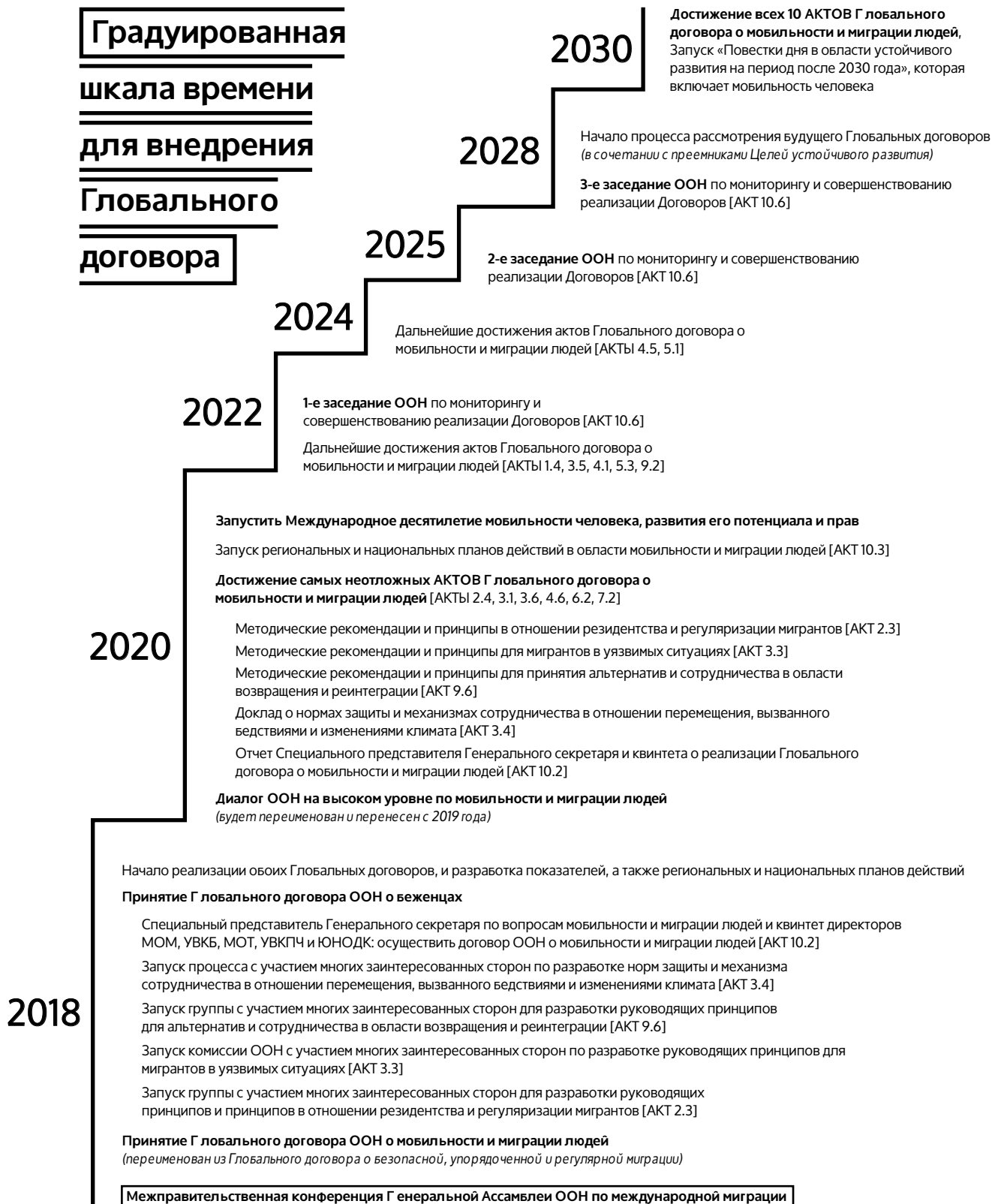
- 10.1 Лидерство Организации Объединенных Наций в мобильности людей Укреплять лидерство ООН, долгосрочные стратегии и потенциал для содействия мобильности людей, развитию и соблюдению прав человека; содействовать международному сотрудничеству и распределению ответственности между государствами, принимать быстрые и основанные на правах меры в отношении нуждающихся мигрантов и беженцев, переводить глобальные обязательства (как указано в АКТАХ 1-9) в национальные цели и стратегии. Укрепленное лидерство включает в себя дальнейшую интеграцию Международной организации по миграции (МОМ) в систему ООН, а также согласование мандата и операций с Уставом ООН, и соглашением о сотрудничестве МОМ⁴ и ООН.

⁴ Статья 2, пар. 5 Договора 2016 года о взаимосвязи между МОМ и ООН гласит: «Международная организация по миграции обязуется осуществлять свою деятельность в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и с должным учетом политики Организации Объединенных Наций, содействующей этим целям и принципам, и других соответствующих документов в области международной миграции, беженцев и прав человека». Это должно быть реализовано во всех программах, проектах и консультациях по вопросам политики МОМ.

- 10.2 Глобальное внедрение этого Договора Нынешний офис Специального представителя Генерального секретаря по вопросам международной миграции должен быть повышен в должности, реорганизован и обеспечен ресурсами с уделением особого внимания мобильности и миграции людей, подчиняясь непосредственно Генеральному секретарю ООН. Начиная с принятия Глобального договора **в 2018 году**, офис должен тесно сотрудничать с главами квинтета МОМ, УВКБ (Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев), МОТ, УВКПЧ и ЮНОДК (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности) для продвижения вперед Договора и обеспечения согласованности с осуществлением Глобального договора о беженцах. **В 2020 году** должен быть разработан доклад с рекомендациями по следующим шагам и последующим действиям в рамках Диалога ООН на высоком уровне.
- 10.3 Внедрение на местах Разработать региональные и национальные планы действий и привести их в соответствие с механизмами реализации ЦУР, воплотить глобальные обязательства в рамках Договора в контексте национальной политики. Планы действий должны охватывать подход в рамках всего общества, должны быть написаны на понятном языке, задействовать каждый уровень управления, от местного до международного, и включать четко определенное участие, роли и обязанности мигрантов, беженцев, диаспоры и гражданского общества на местах.
- 10.4 Средства внедрения Создать механизм финансирования и адекватное многолетнее долгосрочное финансирование мобильности и миграции людей, чтобы помочь государствам выполнить обязательства, установленные в Глобальном договоре.

- 10.5 **Сбор данных** Совершенствовать инструменты и возможности для сбора, компиляции и анализа данных о мобильности людей и правах человека, дезаггегированные, в частности, по доходам, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности, географическому положению и другим характеристикам, имеющим отношение к национальным условиям; отслеживать число мигрантов и беженцев, которые погибают или пропадают без вести в процессе перемещения, содержания под стражей и во время принудительной депортации, а также из-за несчастных случаев на производстве, отсутствия доступа к медицинскому обслуживанию, а также преступлений на почве ненависти с целью сократить и искоренить такие инциденты.
- 10.6 **Отчетность и контроль** Создать формат и механизмы участия для мониторинга достижений в отношении обязательств, установленных в Глобальном договоре о мобильности и миграции людей, связанные с и дополняющие Глобальный договор о беженцах, а также обзор ЦУР посредством Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ). Установить периодическую, не реже одного раза в 3 года, национальную отчетность и глобальный обзор достижений и задач в целях повышения эффективности выполнения обязательств. Организовывать регулярные, не реже одного раза в три года, заседания ООН в целях официального рассмотрения и мониторинга реализации Соглашений, реорганизовать Глобальный форум по миграции и развитию (ГФМР) в форум по обмену и обучению между государствами-членами, гражданским обществом и частным сектором.

**Градуированная
шкала времени
для внедрения
Глобального
договора**



ПЕРЕСМОТРЕНО 3 НОЯБРЯ 2017 Г ОДА

В этом документе представлена концепция Глобального договора ООН о мобильности и миграции людей, а также набор из десяти АКТОВ, которые, по мнению большого числа неправительственных организаций, имеют важное значение для создания содержательного договора для мигрантов, беженцев и обществ.

Документ составлен членами основной группы в консультации с 50 организациями и сетями, которые являются частью [Комитета действий](#) гражданского общества (учрежденного в 2016 году для Саммита ООН по делам беженцев и мигрантов, и его последующей деятельности), а также [Международного руководящего комитета](#) гражданского общества для Глобального форума по миграции и развитию (ГФМР).

КОНТАКТ

Для получения дополнительной информации или подписания ДЕСЯТИ АКТОВ свяжитесь с нами по адресу:

info@madenetwork.org

madenetwork.org